

На основу члана 41. став 10 Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Министарство одбране објављује

## ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ СТРАТЕГИЈЕ ОДБРАНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Одбор за правни систем и државне органе Владе Републике Србије, на 44. седници, која је одржана 18. априла 2018. године, закључком 05 Број: 88-3659/2018, прихватио је предлог Министарства одбране Републике Србије да се спроведе јавна расправа о нацрту Стратегије одбране Републике Србије и одредио Програм јавне расправе, сходно којем је Министарство одбране Републике Србије и спровело јавну расправу.

Јавна расправа о нацрту Стратегије одбране Републике Србије спроведена је у периоду од 20. априла до 15. маја 2018. године, а текст нацрта Стратегије одбране Републике Србије постављен је на интернет презентацији Министарства одбране и порталу е-управе.

Програмом јавне расправе о нацрту Стратегије одбране Републике Србије одређено је да се примедбе, предлози и сугестије достављају Министарству одбране, путем електронске поште на е-mail адресу: [zoran.putica@mod.gov.rs](mailto:zoran.putica@mod.gov.rs) или поштом на адресу: Министарство одбране Сектор за политику одбране Управа за стратегијско планирање, Бирчанинова 5, 11 000 Београд, са напоменом „За јавну расправу о Нацрту Стратегије одбране Републике Србије“. Рок за достављање примедби, предлога и сугестија у писаном или електронском облику био је 26 дана од дана објављивања јавног позива. Учесници у јавној расправи били су представници државних органа, стручна јавност, као други заинтересовани субјекти.

Текст нацрта Стратегије одбране Републике Србије је представљен на округлим столовима који су одржани. 8. маја 2018. године у Дому Војске Србије у Новом саду, 10. маја 2018. године у Дому Војске Србије у Нишу и 15. маја 2018. године у Дому Војске Србије у Београду.

Предлози, сугестије и примедбе на нацрт Стратегије одбране Републике Србије достављени су путем поште и електронским путем, а односили су се углавном на поједине дефиниције, разјашњење терминологије, надлежности државних органа у области одбране, обучавање грађана за одбрану земље, политику одбране, одбрамбене интересе, систем одбране и субјекте система одбране.

У Министарству одбране сагледани су и размотрени достављени предлози, сугестије и примедбе на нацрт Стратегије одбране Републике Србије у току јавне расправе, као и усмене примедбе и сугестије изнете на округлим столовима.

Примедбе које су прихваћене су унете у текст нацрта Стратегије одбране Републике Србије.

## ПРИМЕДБЕ НА НАЦРТ СТРАТЕГИЈЕ ОДБРАНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ КОЈЕ НИСУ ПРИХВАЋЕНЕ:

Примедбе које су се односиле на то да се преуреди „Садржај“ документа, тако што би се одређена поглавља преименовала а нека спојила у једну целину, нису прихваћене јер не дају нови квалитет документу, а сам документ методолошки није конципиран у складу са тим примедбама. Предлагач није дао додатну аргументацију за наведени предлог. Постојећи садржај документа изражава суштину Стратегије одбране а то су одбрамбени интереси и циљеви за њихово остваривање.

Није прихваћена примедба де се прва реченица „Увода“, која гласи „*Одбрана је функција државе којом се обезбеђује заштита и остваривање одбрамбених интереса*“, замени са реченицом „*Одбрана је функција државе којом се обезбеђује сувереност, независност, територијална целовитост и безбедност Републике Србије*“, због тога што је у трећем поглављу, које говори о одбрамбеним интересима, поред осталог наведено да су одбрамбени интереси Републике Србије заштита суверености, независности, територијалне целовитости и безбедности Републике Србије.

Предлози да се у првом пасусу „Увода“ и првој преченици првог пасуса у трећем поглављу „*Одбрамбени интереси*“ убаци „*очување националних вредности*“ нису прихваћене, с обзиром да се у трећем поглављу нацрта Стратегије одбране Републике Србије наводи да се одбрамбени интереси Републике Србије заснивају на њеним националним интересима. Поред тога, у трећем поглављу нацрта Стратегије националне безбедности Републике Србије наводи се да се национални интереси, као трајна потреба и тежња Републике Србије и њених грађана, засновају на универзалним и националним вредностима које произилазе из Устава и наслеђа српског народа и свих грађана који живе у Републици Србији.

Није прихваћена примедба де се брише први пасус у шестом поглављу који гласи: „*Одбрана Републике Србије остварује се: организовањем, припремањем и ангажовањем субјеката одбране за извршавање задатака у миру, ванредном стању и рату; употребом Војске Србије и других снага одбране у миру, ванредном стању и рату, до коначног отклањања или престанка опасности по земљу; предузимањем мера и активности на заштити и спасавању људи, материјалних добара и животне средине у миру, ванредном стању и рату, као и учешћем у мултинационалним операцијама*“. Шесто поглавље Стратегије одбране Републике Србије говори о систему одбране. Начин остваривања одбране Републике Србије дефинисан је чланом 5. Закона о одбрани, а наведени пасус је усклађен са истим и у документу је наведен као уводни пасус у шестом поглављу у коме се даље разрађује систем одбране.

Није прихваћена примедба да се размотри да ли је *Савету за националну безбедност* место у управљачком делу система одбране, будући да је Савет за националну безбедност координаторно тело које, по важећем закону, окупља представнике извршне власти и један део актера извршног дела система одбране. Наведена примедба није прихваћена јер није у складу са читавим концептом Нацрта Стратегије одбране Републике Србије. Актуелно формално-правно непостојање јединствене надлежности за управљање системом одбране, условило је да Савет за националну безбедност функционално буде сврстан у управљачки део система одбране јер, објективно посматрано, представља јединствено тело које обједињава (у највећем делу), координира и усмерава функционисање система одбране. Будући да се ставови из Стратегије одбране Републике Србије операционализују, између осталог, и у нормативно-правним актима, тиме се стварају услови за усаглашавање нормативно-правних аката са ставовима изнетим у њој.

Није прихваћена примедба која се односи на начела функционисања система одбране где се предлаже да се „*предвиди подређеност система одбране демократској и цивилној контроли и јавном надзору*“. Примедба није прихваћена јер је у тексту Нацрта Стратегије одбране ТРепублике Србије на више места наглашен значај демократске и цивилне контроле. Поред тога предлагач није дао додатну и прецизну аргументацију у вези са наведеним предлогом.

Није прихваћен предлог да се у седмом поглављу, пасус који гласи „*Ставовe, одређења и утврђене мере политике одбране спроводи систем одбране усклађеним и јединственим деловањем свих његових делова.*“, преименује тако да гласи: „*Утврђене ставове о остваривању одбрамбених интереса и циљева спроводи систем одбране, интегрисаним деловањем свих његових субјеката*“. Наиме у пасусу који је дат у нацрту документа пише да ставове, одређења и утврђене мере политике одбране спроводи систем одбране, а у четвртном поглављу које говори о политици одбране наведени су одбрамбени интереси и циљеви, тако да није непходно овде наводити одбрамбене интересе и циљеве.

Предлог да се први пасус „*Закључка*“ преименује, тако да гласи: „*Стратегија одбране јесте стратешки документ у којем су исказани основни ставови, одређења и мере које ће Република Србија предузети ради остваривања одбрамбених интереса и циљева, а истовремено и заштите националних вредности*“ није прихваћен јер се битно не разликује од предложеног у нацрту документа, осим што је иза речи „*одбрамбених интереса*“ додата реч „*и циљева*“. Четврто поглавље нацрта документа разрађује политику одбране кроз одбрамбене интересе и циљеве.

Није прихваћен предлог да се уместо израза „*војна неутралност*“ користити израз „*војно несврставање*“ због тога што је тачком 6. Резолуције Народне скупштине Републике Србије о заштити суверенитета, територијалног интегритета и уставног поретка Републике Србије, од 26. децембра 2007. године, дефинисано да Народна скупштина Републике Србије „*доноси одлуку о проглашењу војне неутралности Републике Србије у односу на постојеће војне савезе до евентуалног расписивања референдума на којем би се донела одлука о том питању*“.

Примедбе да се у документу изврши замена речи, тако да уместо: „*ититећи*“ стоји „*достигући*“; уместо „*заштиту*“ стоји „*остваривање*“; уместо „*стратегујски*“, стоји „*стратегујско-доктринарни*“ и уместо „*тоталне одбране*“ стоји „*интегрисане одбране*“ нису прихваћене јер не дају нови квалитет исказима у реченицама где је предложена њихова измена. Поред тога предлози представљају индивидуални приступ предлагача што није увек нужно и исправно и представљају један од могућих методолошких приступа у изради документа и креирању језичког изражавања. Стратегија одбране Републике Србије, треба да кроз процес израде Акционог плана за њено спровођење, иницира и промене у нормативним актима.