

На основу члана 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 - други пропис), Министарство одбране објављује

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДеноЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ ЗАКОНА О ЗДРАВСТВЕНОЈ ЗАШТИТИ И ЗДРАВСТВЕНОМ ОСИГУРАЊУ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА

Одбор за правни систем и државне органе на седници одржаној 11. маја 2021. године закључком 05 Број: 011-4308/2021, на предлог Министарства одбране, одобрио је спровођење јавне расправе о тексту Нацрта закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника и утврдио Програм јавне расправе о тексту Нацрта закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника, који је са Нацртом закона, са образложењем, објављен на веб презентацији Министарства одбране и порталу е-управе.

Јавна расправа о Нацрту закона спроведена је у периоду од 12. до 31. маја 2021. године чиме је заинтересованим субјектима дата могућност да достављањем предлога, сугестија, иницијатива и коментара на адресу електронске поште или поштом на адресу Министарства одбране, учествују о јавној расправи.

У јавној расправи учествовали су Клуб генерала и адмирала Србије, СУБНОР, Удружење пензионисаних подофицира Србије, Удружење војних пензионера Србије – Главни одбор, Удружење војних пензионера Србије – Општински одбор Суботица, Војни синдикат Србије, Синдикат Независност, Удружење синдиката пензионисаних војних лица Србије и Асоцијација слободних и независних синдиката.

У складу са тачком 6. Програма јавне расправе, Министарство одбране извршило је свеобухватну анализу достављених предлога, сугестија и коментара учесника јавне расправе, тако да је текст Нацрта закона усклађен са предлозима који су оцењени прихватљивим.

Остали предлози и сугестије нису прихваћени из следећих разлога:

- Предлог да се члан 1. Нацрта закона (предмет закона) измени тако да се предвиди да се овим законом уређује здравствено осигурање и здравствена заштита војних осигураника и других корисника права и да се с тим у вези дода став којим би се уредило шта обухвата здравствено осигурање, није прихваћен имајући у виду да предмет Нацрта закона обухвата уређење области здравственог осигурања, односно да је чланом 1. Нацрта дефинисана материја која се овим законом уређује навођењем појединачних области које су каснијим одредбама закона разрађене. Такође, здравствено осигурање регулисано је чланом 2. став 1. тачка 11) и чланом 70. Нацрта закона;
- Предлог да се у члану 2. став 1. тачка 2) Нацрта закона предвиди да појам војни осигураник обухвата професионалне припаднике Војске Србије, односно да војни осигураници буду професионална војна лица и војни службеници и војни намештеници, није прихваћен, имајући у виду да је, на основу свеобухватног

разматрања наведеног предлога са становишта функционисања система војног здравства, процењено да су се у овом моменту стекли услови за дефинисање појма војног осигураника на начин како је то садржано у Нацрту закона;

- Предлог да се финансирање и средства за рад система војног здравства из члана 12. Нацрта закона обезбеђују, између осталог, и од партиципација за здравствене услуге, лекове и медицинска помагала, као и да се Војномедицинској академији врати претходно одузети рачун на који би се уплаћивали приходи од лечења цивилних пацијената, а којима би се финансирало пружање здравствене заштите, није прихваћен имајући у виду да је партиципација као приход Фонда регулисан чланом 82. Нацрта закона, као и да се приходи од пружања здравствених услуга цивилним осигураницима усмеравају у Фонд за СОВО, а да ВМА као директни буџетски корисник нема могућност да приходе од пружених здравствених услуга цивилним осигураницима третира као сопствени приход;
- Предлог да се у члану 16. Нацрта закона дода став којим би се предвидело да се војноздравствена установа, односно санитетска јединица и установа, може укинути, спојити са другом војном здравственом установом, односно санитетском јединицом и установом или поделити на више војних здравствених установа, односно санитетских јединица, није прихваћен имајући у виду да се формирање војноздравствених установа, односно санитетских јединица и установа врши у складу прописима о Војсци Србије;
- Предлог да се члан 17. став 1. тачка 1) Нацрта закона измени или дода нова тачка којом би се предвидело да војноздравствене установе и санитетске јединице и установе пружају неопходну медицинску помоћ, није прихваћен имајући у виду да је чланом 12. став 1. тачка 2) Нацрта закона, између осталог, регулисано да војноздравствене установе и санитетске јединице и установе прате и спроводе мере, односно поступке превенције, дијагностике, лечења и рехабилитације. У том смислу, свака медицинска помоћ је неопходна и као таква се подразумева кроз пружање хитне и неодложне медицинске помоћи;
- Предлог да се члан 23. став 1. Нацрта закона допуни на начин да се одлука о одобравању специјализације, односно уже специјализације доноси у складу са потребама система војног здравства, као и да се додавањем става 2. регулише избор кандидата и критеријуми за избор, није прихваћен имајући у виду да су потребе система војног здравства општи и подразумевајући критеријум за регулисање предметне материје;
- Предлог се у члану 24. Нацрта закона којим се регулише закључивање уговора о специјализацији, односно ужој специјализацији са здравственим радником, односно здравственим сарадником измени временски рок није било могуће узети у разматрање;
- Предлог за брисање чл. 27. и 28. Нацрта закона није прихваћен, јер је приправност и рад по позиву, као и допунски рад посебно регулисан и у општем републичком пропису у делу који се односи на радноправни статус здравствених радника;
- Предлог да се члан 31. Нацрта допуни ставом 2. којим би се предвидело да у остаривању здравствене заштите у систему војног здравства предност у пружању здравствене заштите имају осигураници у смислу овог закона није прихваћен, имајући у виду да је приоритет у пружању здравствене заштите хитност и неодложност стања пацијента, а не припадност одређеној категорији по основу осигурања. Систем заказивања прегледа и начин организације рада у

војноздравственим установама и санитетским јединицама и установама није предмет законске материје;

- Предлог да се у члану 33. став 2. Нацрта закона предвиди да војноздравствена установа има и заменика начелника, односно заменика управника, није прихваћен јер предложена формулација члана 33. став 2. Нацрта не искључује право војноздравствене установе да има заменика начелника;
- Предлог да се у члану 34. став 2. Нацрта закона предвиди да начелник, односно управник војноздравствене установе одговара и за стручност рада војноздравствене установе, није прихваћен јер за стручност рада одговара појединац, по посебним прописима;
- Предлог да се у члану 41. став 2. тачка 3) Нацрта закона предвиди могућност да изабрани лекар (доктор специјалиста гинекологије) не мора бити лекар на служби у систему војног здравства није прихваћен јер је чланом 83. Нацрта закона прописано када војни осигураници остварују здравствену заштиту у цивилним здравственим установама;
- Предлог да се у члану 44. Нацрта закона предвиди да се у војномедицинском центру, ради обезбеђења здравствене заштите, могу организовати амбуланте, у којима се обавља делатност најмање на нивоу опште медицине, није прихваћен јер је чланом 43. Нацрта закона регулисано организовање војних амбуланти у војномедицинском центру и санитетским јединицама и установама;
- Предлог да се брише члан 68. став 1. Нацрта закона којим је предвиђено да се права из здравственог осигурања не могу преносити нити се могу наслеђивати није прихваћен имајући у виду да сваки војни пензионер (и лице које оствари право на породичну пензију) има право на здравствену заштиту и остваривање права у систему војног здравства која остварују и војни осигуранци. Такође, наведено материјално решење предвиђено је и у републичком пропису;
- Предлог да се члан 70. Нацрта закона прецизира није прихваћен имајући у виду да је право на здравствено осигурање регулисано чланом 79. и разрађено у наредним члановима Нацрта закона;
- Предлог да се у члану 77. ст. 1. и 2. Нацрта закона којим је регулисано право на здравствену заштиту лица по отпуштању из Војске Србије за повреде или обољења која су добили за време службе у Војсци Србије, рок за пријављивање обољења продужи на годину дана, није прихваћен. Наведено материјално решење преузето је из важећег члана 213. Закона Војсци Југославије;
- Предлог да се у члану 78. Нацрта закона којим је регулисано право на здравствену заштиту других лица по отпуштању из Војске Србије због погоршања обољења која су имали пре ступања у Војску Србије предвиди могућност лечења до излечења, делимично је прихваћен задржавањем материјалног решења из члана 214. Закона о Војсци Југославије;
- Предлог да се у члану 79. Нацрта закона којим су предвиђена права из здравственог осигурања допуни правом на бесплатна ортопедска и друга помагала и рефундирање трошкова рехабилитације, није прихваћен, јер је чланом 81. став 1. тач. 6) и 10) Нацрта закона предвиђено да здравствена заштита обухвата и медицинску рехабилитацију у стационарној здравственој установи и у другој специјализованој установи за медицинску рехабилитацију и медицинска средства (медицинско-техничка помагала и импланте), као и да се та права остварују у складу са медицинским индикацијама на начин предвиђен у ст. 2. и 3. овог члана Нацрта закона;

- Предлог да се у члану 80. Нацрта закона којим се регулишу друга права (за категорију војних пензионера) предвиди и право на солидарну помоћ у случајевима тежих и специфичних болести и ради упућивања на лечење у иностранство и право на трошкове превоза преминулог војног осигураника, ако је смрт наступила у здравственој установи ван места пребивалишта, нису прихваћени, имајући у виду да је чланом 91. Нацрта закона регулисано упућивање на лечење у иностранство, и то на начин да војни осигураници остварују шира права у односу на осигуранике републичког фонда, док су права на накнаду погребних трошкова (у која спадају и трошкови превоза посмртних остатака преминулог) прописана чланом 227. Закона о Војсци Југославије чије одредбе остају на снази до измена и допуна Закона о Војсци Србије када ће то право, као право из радног односа, бити регулисано тим законом за професионална војна лица. Истовремено, један сегмент тих права који се односи на категорију тзв. других лица уређен је подзаконским актима донетим на основу Закона о Војсци Србије, осим за лица у резервном саставу чија ће права из садашњих чл. 237-239. Закона о Војсци Југославије бити уређена кроз поступак измена и допуна посебног закона, који је у току. Права из члана 80. Нацрта закона која су прецизирана у чл. 111. и 112. Нацрта закона прописана су за кориснике војне пензије, имајући у виду да се Закон о Војсци Србије не примењује на ту категорију лица. Обезбеђивање трошкова превоза посмртних остатака корисника права до места становања на терет средстава здравственог осигурања, прописано је чланом 109. став 4. Нацрта закона само ако је кориснику права извршено узимање органа ради пресађивања у здравственој установи која није у месту становања корисника права. Сврха наведене одредбе је мотивисање осигураника да буду донори органа;
- Предлог да се у члану 81. ст. 2. и 3. Нацрта закона измене тако да опште акте којима се уређују индикације, начин и услови за остваривање медицинске рехабилитације и начин и услови остваривања права на медицинско-техничка помагала и начин и услови остваривања права на имплантате, уместо министра одбране доноси Фонд, на предлог организационе јединице МО надлежне за војно здравство, није прихваћен имајући у виду да се начин и услови за остваривање наведених права уређују општим актом, чији доносилац је руководиоца органа, на начин како је то регулисано и у републичком пропису;
- Предлог да у члану 82. став 2. Нацрта закона износ партиципације и ослобађања од партиципације уместо министра одбране прописује Фонд, као и да се с тим у вези прецизирају основни критеријуми за то ко плаћа или се ослобађа плаћања партиципације, као и највећи износ партиципације, односно лимит могућег износа партиципације, нису прихваћени. Предложено решење садржано је и у републичком пропису као овлашћење ресорног министра да висину и обавезе односно ослобођење од учешћа корисника права у трошковима здравствене заштите уреди општим прописом;
- Предлог да се члан 83. Нацрта закона допуни ставом којим би се предвидело да професионална војна лица здравствену заштиту остварују у месту службовања, а остали корисници права и друга лица у месту становања, није прихваћен имајући у виду да је предвиђена формулација „у месту службовања односно становања“ у Нацрту закона неопходна ради уважавања специфичности вршења службе у Војсци Србије;
- У односу на члан 83. став 2. Нацрта закона дате су начелне примедбе у вези са могућностима лечења у цивилним државним и приватним здравственим установама, као и у вези са начином поступања према војним пензионерима у тим установама уз став да је разлог томе нередовно испуњење финансијских

обавеза према цивилним здравственим установама, указујемо да се исплата трошкова пружања здравствене заштите у цивилним здравственим установама врши искључиво преко Републичког фонда за здравствено осигурање на основу издатих рачуна (а не директно здравственим установама), те да се не може сматрати оправданим примедба да су потенцијални проблеми у пружању здравствене заштите у цивилним здравственим установама изазвани нередовним плаћањем од стране Фонда за СОВО;

- Предлог за измену члана 91. став 3. Нацрта закона предвиђањем да услове, начин, врсте обољења, стања или повреда за које се може одобрити лечење, спровођење дијагностичких поступака, односно успостављање дијагнозе, односно набавка лека у иностранству, уређује Фонд, на предлог организационе јединице МО надлежне за војно здравство, није прихваћен имајући у виду да се материја уређивања услова и начина за остваривање права регулише општим актом чији доносилац је руководиоца органа, односно министар одбране;
- Предлог да се у члану 96. став 3. Нацрта закона којим је регулисано када професионалном војном лицу не припада накнада плате брише мера безбедности обавезног психијатријског лечења и чувања у здравственој установи, није прихваћен имајући у виду да је у питању мера безбедности коју изриче надлежни суд учиниоцима кривичних дела као кривичну санкцију у случају извршења кривичног дела у стању битно смањење урачунљивости односно у стању неурачунљивости. Наведено материјално решење садржано је и у републичком пропису;
- Предлог да се у члану 109. тачка 2) Нацрта закона накнада трошкова смештаја за време боравка у другом месту у Републици Србији допуни и правом на трошкове исхране, није прихваћен имајући у виду да је чланом 109. став 3. Нацрта закона предвиђено да накнада трошкова смештаја припада кориснику права и другом лицу ако због остваривања права из здравственог осигурања мора да преноћи у другом месту у Републици Србији, ван здравствене установе и чиме је прописано материјално решење које је повољније у односу на права која остварују корисници цивилног здравственог осигурања. У наведеном члану дат је основ за доношење подзаконских прописа којима ће се прецизирати начин остваривања права;
- Предлог да се члан 109. став 4. Нацрта закона којим је регулисано обезбеђивање трошкова превоза посмртних остатака корисника права до места становања, ако је кориснику права извршено узимање органа ради пресађивања у здравственој установи која није у месту становања корисника права, допуни обезбеђивањем трошкова превоза посмртних остатака ако је корисник права дошао на лечење у војномедицинску установу-центар из места становања које је удаљено 100 и више километара, није прихваћен из разлога који су наведени у образложењу у вези са примедбама на члан 80. Нацрта закона;
- Предлог да се у чл. 111. и 112. Нацрта закона право на накнаду погребних трошкова и солидарну помоћ омогући и другим лицима корисницима Фонда, а не само корисницима војне пензије (активним припадницима Војске или другим лицима којима током службе наступи смрт), није прихваћен из разлога који су наведени у образложењу у вези са примедбама на члан 80. Нацрта закона;
- У односу на чл. 135. и 136. Нацрта закона којима је прописано које послове обављају војнолекарске комисије, напомена о пословима који се односе и на остваривање појединих права војних службеника размотрена је у оквиру образложења на примедбе на члан 2. Нацрта закона; предлог за обнављање уговора о раду из члана 136. став 1. тачка 13) Нацрта и поред неспорних

умањених здравствених способности које не утичу директно на обављање посла у оквиру радног места није предмет овог Нацрта закона;

- Предлог да се у чл. 142. и 144. Нацрта закона који регулишу поступање војнолекарских комисија поступање по приговору које је прописано као „хитно“ замени разумним роком од седам дана, није прихваћен имајући у виду да је поступање по приговору за остваривање права из здравственог осигурања усклађено са републичким прописом;
- Предлог да се у члану 157. Нацрта закона којим је прописано покретање поступка заштите права из здравственог осигурања предвиди да поступак заштите може покренути и заступати синдикат за свог члана, није прихваћен имајући у виду да је искључиво право корисника права да покрене поступак заштите својих права и да корисник права у поступку заштите својих права може да овласти било кога да га заступа, па и синдикат;
- Предлог да се брише члан 158. Нацрта закона којим је регулисана накнада штете, није прихваћен имајући у виду да је наведеним чланом прописано право Фонда да потражује накнаду штете коју је претрпео због исплата које су неосновано извршене због скривљеног противправног поступања односно пропуштања поступања корисника права, чиме је утврђен материјални основ да се накнада штете потражује након доношења коначног решења којим је утврђено да исплаћено примање не припада или припада у мањем обиму;
- Предлог да се брише члан 159. Нацрта закона није прихваћен имајући у виду да се наведеним чланом прописује право на накнаду штете коју у вези са спровођењем здравственог осигурања претрпи Фонд, корисник права или друго лице, као и послодавац. Наведено материјално решење садржано је и у републичком пропису;
- Предлог да се члан 167. Нацрта закона који уређује надлежност Управног одбора допуни предвиђањем расписивања и спровођења конкурса за именовање директора Фонда, није прихваћен. Нацртом закона предвиђен је правни субјективитет Фонда са статусом организације за обавезно социјално осигурање ради обезбеђивања и спровођења здравственог осигурања и материјалног обезбеђења војних осигураника, док је у организационом смислу Фонд унутрашња организациона јединица Министарства одбране, запослени у Фонду су професионални припадници Војске Србије распоређени у Министарство одбране, тако да права и дужности Републике Србије као послодавца врши министар одбране, који именује директора Фонда, у складу са посебним прописима о Војсци Србије. У том смислу послове органа управљања и избор директора није могуће регулисати на исти начин као на републичком нивоу;
- Предлог да се члан 168. Нацрта закона измени тако да чланове Управног одбора именује Влада на предлог министра одбране и то: два представника највећих репрезентативних синдиката запослених у Војсци Србије и МО, два представника највећих репрезентативних удружења и синдиката пензионисаних војних лица и корисника пензија и три представника Министарства одбране, није прихваћен имајући у виду да се репрезентативност синдикатима и удружењима утврђује у посебном поступку на основу остваривање прописаних критеријума, тако да се доводи у питање рад, односно формирање Управног одбора уколико не буде утврђена репрезентативност више синдиката или удружења;
- Предлог да се у чл. 168. и 170. Нацрта закона дода став којим би се предвидело да представници репрезентативног синдиката који окупља запослене у Војсци Србије и представници корисника војних пензија имају право да партиципирају

у Управном/Надзорном одбору Фонда, није прихваћен имајући у виду да „право партиципирања“ није довољно прецизно дефинисано;

- Предлог да се у члану 170. став 1. Нацрта закона уместо три предвиди пет чланова Надзорног одбора није прихваћен. Надзорни одбор остварује своју функцију са три члана. Повећање броја чланова довело би до повећања трошкова;
- Предлог да се члан 173. Нацрта закона измени тако да се предвиди да директора и заменика директора Фонда именује Управни одбор, односно Влада, нису прихваћени јер директора и заменика директора именује министар одбране, у складу са посебним прописима о Војсци Србије;
- Предлог да се у члану 176. тачка б) Нацрта закона допуни предвиђањем да приход Фонда чине средства остварена од партиципација за пружене услуге, лекове и медицинска помагала, а које остваре и уплате војноздравствене установе, није прихваћен из разлога наведених у образложењу у вези са примедбама у односу на члан 12. Нацрта закона;
- Предлог да се члан 180. Нацрта закона који предвиђа надзор над радом Фонда брише, није прихваћен имајући у виду да су Управни одбор и Надзорни одбор органи управљања и да Надзорни одбор врши надзор пре свега над финансијским пословањем Фонда, док надзор над радом Фонда од стране Министарства одбране произилази из организације Министарства одбране као органа државне управе и чињенице да Фонд представља организациону целину у Министарству одбране са посебним правним субјективитетом који произилази из природе надлежности у вези са спровођењем здравственог осигурања за које је одговоран директор Фонда;
- Предлог да се члан 181. став 2. Нацрта закона којим се регулише надзор над спровођењем овог закона, измени тако да се предвиди да надзор над радом Фонда за СОВО, војних здравствених установа и санитетских јединица и установа врши Министарство одбране преко Инспектората одбране, није прихваћен. Фонд има органе управљања, подлеже интерној ревизији, ревизији од стране Државне ревизорске институције, а надзор над радом врши Министарство одбране преко надлежног сектора;
- Предлог да се у Нацрту закона регулишу права из Закона о Војсци Југославије која се односе на једнократну новчану помоћ и друга права у случају оштећења организма или смрти у вези са службом у Војсци Србије, није прихваћен јер ће наведена материја којом се регулишу права из радног односа, која нису предмет овог нацрта закона, бити регулисана изменама и допунама Закона о Војсци Србије;
- Предлог за формирање посебних листа за праћење припадника Војске Србије у смислу посттрауматског стресног поремећаја због ранијих ратних дејстава, као и специфичности вршења војне службе због коришћења наоружања, размотрен је уз напомену да Војномедицинска академија има одељење које се бави наведеним питањима;
- Примедбе и сугестије које су дате са становишта оцене стања система војног здравства и квалитета пружања здравствене заштите, а које нису дате у форми предлога за измене и допуне Нацрта закона, узете су у разматрање у циљу побољшања начина пружања здравствене заштите и предузимања мера за превазилажење евентуалних проблема.