

**ПРЕГЛЕД
РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА АКТИВНОСТИ НА ИЗГРАДЊИ ИНТЕГРИТЕТА
У МИНИСТАРСТВУ ОДБРАНЕ И ВОЈСЦИ СРБИЈЕ У 2022. ГОДИНИ**

I ДЕМОКРАТСКА КОНТРОЛА

1. На основу Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21 - аутентично тумачење, 94/21, 14/22) у Министарству одбране и Војсци Србије завршена је реализација друге фазе трећег циклуса израде планова интегритета који се односе на период 2021. до 2024. године. Обавезу израде сопственог плана интегритета има 21 организациона целина Министарства одбране и Војске Србије по следећем:

- Министарство одбране (управни део),
- Генералштаб Војске Србије,
- Копнена војска,
- Ратно ваздухопловство и противваздухопловна одбрана,
- Команда за обуку,
- Инспекторат одбране,
- Војнообавештајна агенција,
- Војнобезбедносна агенција,
- Универзитет одбране,
- Војна академија Универзитета одбране,
- Војномедицинска академија,
- Центар војномедицинских установа Београд,
- Војна болница Нови Сад,
- Војна болница Ниш,
- Војнограђевинска установа „Београд”,
- Војнограђевинска установа „Београд - 2”,
- Војна установа „Дедиње”,
- Војна установа „Моровић”,
- Војна установа „Тара”,
- Технички ремонтни завод НХ „Ђурђе Димитријевић – Ђура”,
- Фонд за социјално осигурање војних осигураника.

Након израде планова интегритета за које је предвиђен рок 31.12.2022. године (завршетак друге фазе трећег циклуса), а који се односе на период 2021. до 2024. године, организационе целине Министарства одбране и Војске Србије унеће мере побољшања за управљање ризиком од корупције из планова интегритета у своје редовне годишње планове рада.

Унапређују се постојећи механизми за ефикасну и доследну примену прописа и врши се континуирана едукација кадра ради што квалитетнијег обављања радних процеса, при чему се указује на значај и унапређење професионалног и личног интегритета припадника Министарства одбране и Војске Србије, а нарочито у погледу отпорности на корупцију.

2. Сарадња са представницима Агенције за спречавање корупције одвијала се током припреме *Нацрта плана интегритета за систем одбране* у трећем циклусу, који се односи на период од 2021. до 2024. године.

У реализацији обуке под називом „Етика и интегритет” припадници Министарства одбране и Војске Србије сарађивали су са Агенцијом за спречавање корупције. Није било других едукација за припаднике Министарства одбране и Војске Србије које је организовала Агенција за спречавање корупције из области изградње интегритета.

3. Припадници Министарства одбране и Војске Србије учествовали су на четири активности које су релизоване у оквиру Програма НАТО за изградњу интегритета током 2022. године.

Достизање циља промовисања питања изградње интегритета обезбеђено је кроз медијске наступе представника Министарства одбране и Војске Србије. Створени су потребни услови за реализацију активности из Плана активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије у 2022. години, кроз конкретне послове и задатке у виду медијске подршке, документовања и припремања и пласирања медијских садржаја ради емитовања на каналима комуникације са интерном и екстерном јавношћу, путем штампаних и електронских медија на интернету и друштвеним мрежама. Извршено је објављивање чланака и прилога у медијима којима се промовише изградња интегритета унутар Министарства одбране, као и одговорност и транспарентност, а наведене информације учињене су доступним на сајту Министарства одбране.

Министар одбране и високи званичници Министарства одбране и Војске Србије наглашавају транспарентност у раду Министарства одбране и Војске Србије, чиме доприносе изградњи интегритета у систему одбране.

4. Сектор за буџет и финансије вршио је јавно објављивање података за Министарство одбране и Војску Србије о распоређеним и утрошеним финансијским средствима.

II АНТИКОРУПЦИЈСКА ПОЛИТИКА У МИНИСТАРСТВУ ОДБРАНЕ И ВОЈСЦИ СРБИЈЕ

1. Активности безбедносних служби усмерене ка ефикасној и доследној примени постојеће регулативе, а као *мере побољшања* за управљање ризиком од корупције се и даље прате и налазе се под интерним и екстерним механизмима надзора и контроле. Генерални инспектор служби и унутрашње контроле безбедносних служби су у току 2022. године предузимали више активности ради праћења примене законске и подзаконске регулативе у области рада безбедносних служби.
2. Повремено се реализују консултације са надлежним организационим целинама Министарства одбране и Војске Србије, ради разматрања начина и степена реализације активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије.

III ЉУДСКИ РЕСУРСИ, ОБРАЗОВАЊЕ И ОБУКА

1. Обука под називом „Етика и интегритет”, у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције, реализована је за више од 8.500 запослених у Министарству одбране и Војсци Србије, првенствено путем интернета (на даљину). Први циклус обуке под називом „Етика и интегритет” у Министарству одбране и Војсци Србије спроведен је до 31.12.2021. године. На основу Закона о спречавању корупције, посебно су одређене институције које су обавези да извештавају Агенцију за спречавања корупције и то: Министарство одбране (управни део), Војнобезбедносна агенција, Војнообавештајна агенција, Инспекторат одбране и Универзитет одбране. Имајући у виду да сва запослена лица треба да се обуче, наведена обука настављена је и у другом циклусу у периоду од 2022. до 2024. године, осим за Универзитет одбране који, као самостална високошколска

установа, спроводи први циклус обуке до 31.12.2022. године, а други циклус у наредне три године. Обука се спроводи првенствено путем интернета, што Агенција за спречавања корупције дозвољава у посебним условима, као што је епидемија заразне болести *COVID-19*.

У оквиру Заједничке обуке Секретаријата Војне академије Универзитета одбране реализована је обука на теме „Организација материјалног и финансијског пословања у Војној академији“, „Организација јавних набавки у Војној академији“ и „Оцењивање професионалних војних лица и цивилних лица“. Такође, са кадетима 143. класе Војне академије, која је завршила школовање у 2022. години, одржани су сви наставни садржаји из предмета Војна етика и предмета Војна етика и међународно хуманитарно право, у оквиру којих и тема „Превенција корупције и изградња интегритета“.

2. Сектор за људске ресурсе Министарства одбране у сарадњи са организационим целинама Министарства одбране и Војске Србије, током 2022. године, примењивао је у пракси систем управљања ротацијама на „осетљивим позицијама“ у Министарству одбране и Војсци Србије, кроз низ радњи и активности, тако што је у току године разматрао ова питања на седам седница Савета за управљање људским ресурсима у Министарству одбране. Поред тога, Управа за организацију Сектора за људске ресурсе је, крајем 2021. године и почетком 2022. године, у сарадњи са организационим целинама Министарства одбране, ажурирала Листу формацијских места осетљивих са позиције изградње интегритета и смањења ризика од корупције.
3. Представници Министарства одбране и Војске Србије учествовали су на једној едукацији која је реализована у оквиру Програма НАТО за изградњу интегритета током 2022. године.
4. У току 2022. године на Војној академији Универзитета одбране реализован је „Курс за јавне финансије у систему одбране“, „Курс за органе финансијске службе у батаљону – бригади“ и модул „Финансијска служба“ у оквиру Основног командно-штабног курса.

IV ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТ

1. Током 2022. године није повећан број интерних ревизора, с тим да је Одсек за интерну ревизију покренуо иницијативу за попуну једног упражњеног места интерног ревизора. Реализација попуне једног упражњеног места интерног ревизора очекује се током 2023. године, чиме би Одсек за интерну ревизију имао пет ревизора.
2. Током 2022. године интерни ревизори радили су на усавршавању и едукацији ради стицања нових вештина, и то путем вебинара који су организовали едукативни центри, као и путем семинара које су организовали Удружење интерних ревизора и Министарство финансија.
3. Финансијски пословни процеси у Министарству одбране и Војсци Србије су унапређени. Током 2022. године, у Рачуноводственом центру и код корисника у Министарству одбране, код којих су испуњени технички услови, имплементиран је софтвер Рачуноводствено-информациони система (у даљем тексту: РИС). Имплементација РИС и обука код корисника у Војсци Србије планирана је за наредни период.

Ради правилног функционисања финансијског пословања и организације рада корисника средстава код којих је имплементиран РИС, Сектор за буџет и финансије је израдио Инструкцију за поступање корисника средстава код којих је имплементиран РИС, а како је накнадно извршено унапређење апликације РИС, у августу 2022. године, израдио је и допуну Инструкције за поступање корисника средстава.

Поред тога, ради доследне примене Закона о електронском фактурисању код корисника средстава у Министарству одбране и Војсци Србије, Сектор за буџет и финансије је, у априлу 2022. године, израдио Инструкцију за поступање у примени Закона о електронском фактурисању и коришћењу система електронских фактура (у даљем тексту: СЕФ) у пријему и издавању електронских фактура (у даљем тексту: Инструкција). С обзиром на то да је од стране Министарства финансија вршена стална надоградња и измена СЕФ, Сектор за буџет и финансије је, у мају, јуну и октобру 2022. године, израдио и корисницима средстава доставио измене и допуне Инструкције.

Ради унапређења процедура за исплату личних примања запослених и обезбеђења континуитета у личним примањима за цивилна лица на служби у Војсци Србије која примају накнаде плате због привремене спречености за рад на терет Републичког фонда за здравствено осигурање, донет је Правилник о измени Правилника о финансијском пословању у Министарству одбране и Војсци Србије који је објављен у „Службеном војном листу”, број 32/22 од 20.07.2022. године и исти је ступио на снагу 28.07.2022. године.

V МУЛТИНАЦИОНАЛНЕ ОПЕРАЦИЈЕ

1. Током 2022. године, редовно је вршена процена ризика од корупције за сва места у оквиру контингента који се упућује у мултинационалне операције ван граница Републике Србије. Дефинисана је обавеза да сви командири и руководиоци редовно врше процену нивоа ризика од корупције у зонама мултинационалне операције.
2. Током обуке пред упућивање у мултинационалне операције, која је обавезна за све припаднике Министарства одбране и Војске Србије, прорађују се тематске целине у складу са „Антикорупцијским образовним модулом”.

VI НАБАВКЕ И ПОСЛОВИ СА ПРИВРЕДНИМ ДРУШТВИМА ОДБРАМБЕНЕ ИНДУСТРИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ДРУГИМ ПРИВРЕДНИМ СУБЈЕКТИМА

1. Оглашавање организационих целина Сектора за материјалне ресурсе на званичном порталу Управе за јавне набавке, као и на веб сајту Министарства одбране је правилно и у потпуности у складу са Законом о јавним набавкама. Током године, приликом коришћења веб апликације „Јавне набавке у Министарству одбране и Војсци Србије” на веб адреси www.nabavke.mod.gov.rs утврђено је да је у истој отворена нова позиција и то набавке по члану 27. Закона о јавним набавкама, чиме је извршено усаглашавање апликације са важећим Законом о јавним набавкама.
2. У Сектору за материјалне ресурсе израђен је Правилник о поступку јавних набавки у Министарству одбране и Војсци Србије којим се ближе уређује начин планирања и спровођења поступка јавне набавке и праћење извршења уговора о јавној набавци, начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга. Правилник је ступио на снагу осмог дана по објављивању у „Службеном војном листу” број 4/22 од 31.04.2022. године.
3. Након разматрања начина формалног условљавања правних лица која склапају уговоре са Министарством одбране да њихови подизвођачи и подуговарачи усвоје посебан антикорупцијски програм, констатовано је да не постоји законска обавеза како правних лица која склапају уговоре са Министарством одбране, тако ни подизвођача и подуговарача за усвајање посебних антикорупцијских програма. Из тог разлога, условљавање подизвођача и подуговарача на усвајање посебних антикорупцијских програма у ситуацији када усвајање посебних антикорупцијских програма није услов ни за правна лица која склапају уговоре непосредно са Министарством одбране, је тренутно

неодрживо и несврнисходно, те је у овој фази активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије потребно одустати од овог циља.

Београд, 27.12.2022. године

УПРАВА ЗА СТРАТЕГИЈСКО ПЛАНИРАЊЕ