

**ПРЕГЛЕД
РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА АКТИВНОСТИ НА ИЗГРАДЊИ ИНТЕГРИТЕТА
У МИНИСТАРСТВУ ОДБРАНЕ И ВОЈСЦИ СРБИЈЕ У 2019. ГОДИНИ**

I ДЕМОКРАТСКА КОНТРОЛА

1. На основу обавеза из Закона о Агенцији за борбу против корупције („Службени гласник РС”, бр. 97/08, 53/10, 66/11 - УС, 67/13 - УС, 112/13 - аутентично тумачење и 8/15 - УС), до 31.10.2019. године, *планове интегритета*, у другом циклусу спровеле су, за ту сврху посебно издвојене „институције система одбране”¹.

Сходно томе, *планови интегритета* „институција система одбране” који се односе на период 2016. до 2019. године реализовани су по утврђеној динамици. Активности прописане да се реализују на основу ових планова унете су у редовне годишње планове рада организацијских јединица Министарства одбране и Војске Србије.

Са циљем израде извештаја о спровођењу *Плана интегритета Министарства одбране и припреме* за наредни (трећи) циклус израде истог документа, у Управи за стратегијско планирање Сектора за политику одбране, одржан је крајем октобра 2019. године, састанак представника надлежних организацијских јединица Министарства одбране. На састанку су детаљно размотрене мере побољшања за управљање ризиком од корупције и начин извештавања о истим, које се могу примењивати у Министарству одбране и Војсци Србије.

Извршене су опште припреме за израду планова интегритета за наредни трећи циклус који треба да се реализује од 2020 до 2023. године.

2. Сарадња са представницима Агенције за борбу против корупције одвијала се током примене планова интегритета.

Није било едукација за припаднике Министарства одбране и Војске Србије које је организовала Агенција за борбу против корупције из области изградње интегритета.

3. Евалуација спровођења активности у оквиру сарадње са Програмом НАТО за изградњу интегритета реализована је на састанку представника Министарства одбране и НАТО, одржаном у Београду, 15. октобра 2019. године. Циљ састанка био је разматрање сарадње Министарства одбране Републике Србије и НАТО у оквиру Програма НАТО за изградњу интегритета, кроз разговоре о активностима које су реализоване у претходном двогодишњем периоду, као и о активностима које ће бити реализоване у наредном двогодишњем периоду.

Током евалуације, изражено је обострано задовољство досадашњом сарадњом, а представници Министарства одбране и Војске Србије су нагласили да настављају реализацију планираних активности усмерених ка развоју способности за изградњу

¹ Министарство одбране, Генералштаб Војске Србије, Копнена војска, Ратно ваздухопловство и противваздухопловна одбрана, Команда за обуку, Инспекторат одбране, Војнобезбедносна агенција, Војнообавештајна агенција, Војномедицинска академија, Центар војномедицинских установа Београд, Војномедицински центар Нови Сад и Војна болница Ниш, Војна академија и Фонд за СОВО.

интегритета ради смањења ризика од корупције, као и да су посвећени наставку учешћа у Програму НАТО за изградњу интегритета.

Представници Министарства одбране и Војске Србије учествовали су на три едукације које су, у оквиру овог програма, реализоване у току 2019. године.

4. Током 2019. године није било активности реализованих уз подршку Одбрамбене академије Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске (у даљем тексту: Уједињено Краљевство) и Изасланства одбране Уједињеног Краљевства у Београду.
5. Изградња интегритета активно се промовише у домаћим и страним медијима. О активностима које се реализују у овој области редовно се објављују информације на интернет страници Министарства одбране у рубрици „Вести“, као и у магазину „Одбрана“.

Промовисањем изградње интегритета током јавних иступања високих званичника Министарства одбране и Војске Србије, све организацијске јединице Министарства одбране и Војске Србије, а посебно Управа за односе са јавношћу, настоје да најширу јавност што објективније упознају са одговорношћу и транспарентношћу у Министарству одбране и Војсци Србије.

6. Сектор за буџет и финансије извршио је јавно објављивање података за Министарство одбране и Војску Србије о распоређеним и утрошеним финансијским средствима.

II АНТИКОРУПЦИЈСКА ПОЛИТИКА У МИНИСТАРСТВУ ОДБРАНЕ И ВОЈСЦИ СРБИЈЕ

1. Реализоване су консултације са надлежним организацијским јединицама Министарства одбране и Војске Србије, као и један састанак, на којима су разматрани начини и степен реализације планова активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије и предлози реализације других активности из ове области и анализиране су могућности за унапређење ефикасности рада организацијских целина Министарства одбране и Војске Србије надлежних за изградњу интегритета и борбу против корупције.
2. Управа за војно здравство, као организациона јединица Министарства одбране надлежна за послове који се односе на припрему прописа и других аката којима се уређује домен здравствене и ветеринарске заштите у Министарству одбране и Војсци Србије, као и на послове фармацеутске здравствене делатности у циљу обезбеђења лекова и медицинских средстава, ефикасно примењује постојећу правну регулативу. У складу са тим, а у циљу јединственог и свеобухватног уређења система здравствене заштите и здравственог осигурања у Министарству одбране и Војсци Србије, ова Управа припремила је Нацрт закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника који је упућен надлежним министарствима у складу са Пословником Владе ради прибављања мишљења.

У 2019. години ступио је на снагу Правилник о критеријумима и поступку за стицање статуса удружења од посебног значаја за одбрану и доделу средстава за учешће у финансирању пројеката удружења у областима од значаја за одбрану („Службени војни лист“, бр. 9/19). Правилником је, између осталог, прописано да су чланови Комисије за спровођење јавног позива за избор удружења од значаја за одбрану обавезни да потпишу „Изјаву о непостојању сукоба интереса за чланове Комисије за спровођење поступка за стицање статуса удружења од посебног значаја за одбрану“.

Наведеном изјавом, сваки члан Комисије изјављује да је упознат са листом удружења која су поднела захтев за стицање статуса удружења од посебног интереса за одбрану у текућој години, да лично није, нити су чланови његове породице чланови неког удружења које делује на територији Републике Србије, нити неког другог удружења које је на било који начин повезано са удружењима која послују у Републици Србији, а који су на основу расписаног позива за стицање статуса удружења од посебног интереса за одбрану у текућој години предмет рада Комисије, као и да немају никакав имовински интерес у односу на наведена удружења. Наведеном изјавом се констатује и да не постоје лични интереси који могу утицати на непристрасност рада Комисије, у чијем саставу је то лице члан. На овај начин јасно се забрањују појаве стварања сукоба интереса лица на служби у Министарству одбране и Војсци Србије, приликом одлучивања о пристиглим захтевима удружења.

III ЉУДСКИ РЕСУРСИ, ОБРАЗОВАЊЕ И ОБУКА

Успостављени су одређени механизми за ефикасну и доследну примену прописа, односно постојеће регулативе и едукација, ради квалитетног обављања радних процеса, при чему се континуирано указује на значај и унапређење интегритета припадника Министарства одбране и Војске Србије.

1. Уредба о стањима у служби професионалних војних лица и унапређивању официра и подофицира, којом је, између осталог, уређен и систем управљања ротацијама на осетљивим позицијама у Министарству одбране и Војсци Србије у функцији изградње интегритета, донета је и примењује се од априла 2019. године.
2. У Сектору за политику одбране извршена је анализа, усклађивање и ажурирање листе формацијских места осетљивих са аспекта изградње интегритета и ризика од корупције. Након достављених ажурних података из организацијских јединица Министарства одбране, извршена је анализа, усклађивање и ажурирање за сва идентификована формацијска места у систему одбране осетљива са аспекта изградње интегритета и ризика од корупције. Ажуриране листе, као носиоцима реализације активности, достављене су Генералштабу Војске Србије, Војнобезбедносној агенцији и Управи за стратегијско планирање Сектора за политику одбране, ради предузимања даљих мера из своје надлежности, а у циљу превенције корупције и смањења њеног утицаја.
3. Није било усаглашавања и процена у сарадњи са Агенцијом за борбу против корупције у вези са осетљивим местима у Војсци Србије која би евентуално требало да се налазе на списку јавних функционера Агенције за борбу против корупције. Ова активност се одлаже за 2020. годину.
4. Војна академија је припремила предлог модула за едукацију и обуку за изградњу интегритета на нивоу Министарства одбране и Војске Србије. Међутим, наведени модул није усвојен, с обзиром на то да ће бити потребно да се исти усклади са одредбама Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС“, број 35 од 21. маја 2019. године), који ће почети да се примењује од 01. септембра 2020. године, као и са одговарајућим подзаконским актима којима ће бити утврђени начини и садржаји обуке за изградњу интегритета. Поменути модул биће основа за спровођење едукације лица која ће бити задужена за реализацију обуке запослених у државним органима и организацијама, територијалној аутономији и локалној самоуправи, јавним службама и другим правним лицима у Републици Србији, па сходно томе и у Министарству одбране и Војсци Србије, а у складу са одредбама Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС“, број 35 од 21. маја 2019. године).

У Одсеку за интерну ревизију реализоване су и обуке у вези са препознавањем корупције, као и саветовање интерних ревизора у вези са пореским, рачуноводственим, финансијским, буџетским и правним аспектима пословања буџетских корисника. У Фонду за социјално осигурање војних осигураника реализована је едукација лица која учествују у раду конкурсне комисије у циљу адекватног спровођења овог процеса. У оквиру предмета *Војна етика* и *Војна етика и међународно хуманитарно право*, са кадетима и студентима Војне академије на основним академским студијама разматрају се појаве корупције, борба против корупције, као и изградња интегритета. Одржана су предавања на теме: *Корупција – појам, извори и последице*, *Усаглашавање прописа са прописима ЕУ и њихова имплементација у Министарству одбране и Војсци Србије*, као и *Изградња интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије и предузећима одбрамбене индустрије Србије и Изградња интегритета у циљу превенције корупције*.

5. Кроз Програм НАТО за изградњу интегритета, представници Министарства одбране и Војске Србије, током 2019. године, учествовали су на три едукације.
6. Током 2019. године није било активности реализованих уз подршку Изасланства одбране Уједињеног Краљевства у Београду.
7. На Војној академији реализовани су: *Курс за дужности органа финансијске службе у батаљону – бригади*, у септембру 2019. године и *Курс за јавне финансије у систему одбране*, у октобру 2019. године. Представници Управе за традицију, стандард и ветеране Сектора за људске ресурсе присуствовали су стручном саветовању корисника јавних (буџетских) средстава под називом *Новине и примена општих и финансијских прописа у јавном и приватном сектору*, у септембру 2019. године.

IV ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТ

1. Финансијски пословни процеси у Министарству одбране и Војсци Србије унапређени су. Сектор за буџет и финансије дорадио је Инструкцију за достављање података за израду прегледа обрачуна пореза на додатну вредност и израдио Инструкцију за евидентирање промета преко фискалних каса у војноздравственим установама.
2. Током године није повећан број интерних ревизора.
3. У 2019. години интерни ревизори учествовали су на обукама које је организовало Министарство финансија, као и на обукама које су организовали едукативни центри (Привредни саветник и Информативно пословни центар) и Удружење интерних ревизора Србије.

У марту 2019. године донет је Регистар стратешких ризика Министарства одбране и Војске Србије у складу са Стратегијом управљања ризицима у Министарству одбране. Изменама и допунама Правилника о накнади путних и других трошкова и других примања у Војсци Србије („Службени војни лист“, бр. 28/19) уведена су додатна ограничења у поступку остваривања права на накнаду трошкова превоза за долазак на рад и одлазак са рада.

V МУЛТИНАЦИОНАЛНЕ ОПЕРАЦИЈЕ

1. Током године, редовно се врши процена ризика од корупције за сва места у оквиру контингента који се упућује у мултинационалне операције ван граница Републике Србије.

2. За сва лица која су упућивана у мултинационалне операције ван граница Републике Србије реализовано је предавање на тему борбе против корупције у складу са „Антикорупцијским образовним модулом“. Укупно је, током године, реализовано 25 часова предавања на којима је учествовало око 300 припадника Министарства одбране и Војске Србије.

Припадници Министарства одбране и Војске Србије нису похађали Курс о изградњи интегритета у операцијама подршке миру који се одржава у Центру за обуку за операције подршке миру (PSOTC) у Сарајеву (Босна и Херцеговина).

VI НАБАВКЕ И ПОСЛОВИ СА ПРИВРЕДНИМ ДРУШТВИМА ОДБРАМБЕНЕ ИНДУСТРИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ДРУГИМ ПРИВРЕДНИМ СУБЈЕКТИМА

1. У Министарству одбране и Војсци Србије ефикасно се примењују интерна аката у области спровођења јавних набавки, предвиђена Законом о јавним набавкама. Редовно се прати правилност оглашавања организацијских јединица Министарства одбране и Војске Србије које имају обавезу да, преко Управе за односе са јавношћу, као корисници средстава одговарајућег нивоа, оглашавају набавке на Порталу јавних набавки Министарства одбране.
2. Уређење интерне процедуре за праћење уговора о реализацији и квалитету извршене набавке спроводи се кроз измене и допуне постојећих законских аката којима се уређује област материјалног и финансијског пословања.
3. Није било разматрања начина формалног условљавања правних лица која склапају уговоре са Министарством одбране да њихови подизвођачи и подуговарачи усвоје посебан антикорупцијски програм (етички кодекс) чију садржину одређује Министарство одбране. Ова активност планирана је за наредну годину.

СЛ

Београд, 18.12.2019. године

УПРАВА ЗА СТРАТЕГИЈСКО ПЛАНИРАЊЕ