

ПРЕГЛЕД

РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА АКТИВНОСТИ НА ИЗГРАДЊИ ИНТЕГРИТЕТА У МИНИСТАРСТВУ ОДБРАНЕ И ВОЈСЦИ СРБИЈЕ У 2018. ГОДИНИ

I ДЕМОКРАТСКА КОНТРОЛА

1. На основу обавеза из Закона о Агенцији за борбу против корупције („Службени гласник РС” бр. 97/08, 53/10, 66/11 - УС, 67/13 - УС, 112/13 - аутентично тумачење и 8/15 - УС), *планове интегритета*, у другом циклусу спроводиле су, за ту сврху посебно издвојене „институције система одбране”¹, које су одређене да израђују *планове интегритета*. Према евиденцији Агенције за борбу против корупције², само је „систем одбране”, за разлику од осталих за ову сврху посебно издвојених система у Републици Србији, у оба циклуса израдио 100% *планова интегритета*.

Планови интегритета „институција система одбране” за период од 2016. до 2019. године реализују се по утврђеној динамици. Активности прописане да се реализују на основу ових планова уносе се у редовне годишње планове рада организацијских јединица Министарства одбране и Војске Србије. Применом планова интегритета појачано се делује са циљем ефикасног спровођења постојеће регулативе за управљање ризицима од корупције у свим областима и ризичним процесима у Министарству одбране и Војсци Србије.

2. У оквиру Програма НАТО за изградњу интегритета реализовано је учешће једног представника Агенције за борбу против корупције, заједно са представницима Министарства одбране, на Курсу за руководиоце система одбране у области изградње интегритета, који се редовно одржава крајем године у НАТО школи у Оберамергау (СР Немачка).

Није било едукација за припаднике Министарства одбране и Војске Србије које је Агенција за борбу против корупције организовала из области изградње интегритета.

3. Министарство одбране наставило је активно учешће у реализацији активности у оквиру Програму НАТО за изградњу интегритета. Представници Министарства одбране и Војске Србије учествовали су на састанцима, семинарима и курсевима који су у оквиру овог програма реализовани у току 2018. године.
4. Након реализованог истраживања нивоа ризика од корупције у систему одбране Републике Србије (*анализа потреба*) поједине препоруке из овог истраживања су уврштене у План активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије у 2018. години.
5. Није било посебних активности које су реализоване уз подршку Одбрамбене академије Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске (у даљем тексту: Уједињено Краљевство) и Иzasланства одбране Уједињеног Краљевства у Београду.
6. Изградња интегритета активно се промовише у домаћим и страним медијима. О активностима које се реализују у овој области редовно се објављују информације на интернет страници Министарства одбране у рубрици „Вести”.

¹ Министарство одбране, Генералштаб Војске Србије, Копнена војска, Ратно ваздухопловство и противваздухопловна одбрана, Команда за обуку, Инспекторат одбране, Војнобезбедносна агенција, Војнообавештајна агенција, Војномедицинска академија, Центар војномедицинских установа Београд, Војна болница Нови Сад и Ниш, Војна академија и Фонд за СОВО Сектора за буџет и финансије.

² www.acas.rs/wp-content/uploads/2017/12/Sistem-odbrane.pdf (приступљено 19.11.2018. године).

Промовисањем изградње интегритета током јавних иступања високих званичника Министарства одбране и Војске Србије, настоји се да се, поред стручне, шири јавност што објективније упозна са одговорношћу и транспарентношћу у Министарству одбране и Војсци Србије.

7. Изменама и допунама Закона о Војсци Србије из 2018. године, усаглашена је норматива која се односи на плате, накнаде и друга примања у Војсци Србије са Законом о систему плата запослених у јавном сектору.
8. Сектор за буџет и финансије извршио је јавно објављивање података за Министарство одбране и Војску Србије о распоређеним и утрошеним финансијским средствима.

II АНТИКОРУПЦИЈСКА ПОЛИТИКА У МИНИСТАРСТВУ ОДБРАНЕ И ВОЈСЦИ СРБИЈЕ

1. Детаљно је размотрен степен реализације Плана активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије за 2018. годину и предлози реализације других активности из ове области и анализиране су могућности за унапређење ефикасности рада организацијских целина Министарства одбране и Војске Србије надлежних за изградњу интегритета и борбу против корупције.
2. У организацијским јединицама Министарства одбране и Војске Србије извршена је анализа правилности редовног обавештавања писаним путем свих радно ангажованих лица у Министарству одбране и Војсци Србије о правима, сходно члану 14. став 4. Закона о заштити узбуњивача. Лица која су била одсутна због извршавања службених задатака, коришћења годишњег одмора, спречена за рад због болести и других разлога, накнадно примају и потписују наведено обавештење.

Такође, Правилник о поступку унутрашњег узбуњивања у Министарству одбране и Војсци Србије („Службени војни лист”, бр. 34/2015) истакнут је на огласним таблама у организацијским јединицама Министарства одбране и Војске Србије, органима управе у саставу Министарства одбране и војним јединицама и војним установама Министарства одбране.

3. Управа за војно здравство Министарства одбране је током 2018. године, у складу са својим надлежностима, ангажовала капацитете свих војноздравствених установа са циљем ефикасног спровођења постојеће правне регулативе и унапређења исте у области здравственог система. Тежишна активност у 2018. години је израда Нацрта закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника (у даљем тексту: Закон). Решењем министра одбране, формирана је радна група за усаглашавање текста Закона са прописима Републике Србије, која је, након окончања јавне расправе (трајала до 11. октобра 2016. године), сагледала све достављене предлоге, сугестије и примедбе и оне које су правно основане унела у текст Закона.

Током 2018. године, Радна група је одржала више састанака, након чега је коначни текст Нацрта Закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника упућен Секретаријату министарства у даљу процедуру.

У складу са указаном потребом, константно се врши проучавање свих докумената која регулишу здравствену заштиту војних осигураника и чланова њихових породица и предузимају се мере за измену и допуну истих.

Израђен је и усвојен Предлог правилника о изменама и допунама Правилника о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица.

Интензивно се ради на повезивању свих војноздравствених установа у јединствену рачунарску мрежу, као и на повезивању са Фондом за СОВО, у сврху коришћења

Здравственог информационог система, ради квалитетнијег праћења коришћења капацитета војноздравствених установа, процеса лечења пацијената и праћења стања ресурса санитетског и потрошног материјала.

4. Подигнут је ниво ефикасности интерне финансијске контроле у Министарству одбране и Војсци Србије, унапређењем постојећих и увођењем нових интерних рачуноводствених контролних поступака, тако што је Сектор за буџет и финансије, по захтеву корисника средстава и у складу са указаном потребом, израдио одређене инструкције за примену прописа из области финансијског пословања.

Такође, Сектор за буџет и финансије израдио је Директиву за контролу наменског утрошка новчаних средстава ради реализације инвестиционих пројеката одобрених предузећима Одбрамбене индустрије Србије (у даљем тексту: Директива). У складу са донетом Директивом, Сектор за буџет и финансије израдио је и Инструкције за поступање предузећа Одбрамбене индустрије Србије, приликом примене Директиве.

III ЉУДСКИ РЕСУРСИ, ОБРАЗОВАЊЕ И ОБУКА

Перманентно се реализују едукације запослених у вези са доследном и потпуном применом законске регулативе.

1. Уредба о стањима у служби професионалних војних лица и унапређивању официра и подофицира, којом ће, између осталог, бити уређен и систем управљања ротацијама на осетљивим позицијама у Министарству одбране и Војсци Србије у функцији изградње интегритета, није донета. Сектор за људске ресурсе покренуо је процедуру и израдио Нацрт Уредбе о стањима у служби професионалних војних лица и унапређивању официра и подофицира.

Након ступања на снагу Закона о изменама и допунама Закона о Војсци Србије („Службени гласник РС”, број 36/18 од 18. маја 2018. године), достављен је Нацрт уредбе о стањима у служби професионалних војних лица и унапређивању официра и подофицира на мишљење свим организацијским јединицама Министарства одбране и Војске Србије.

Након спроведене интерне процедуре и усаглашавања са организацијским јединицама Министарства одбране и Војске Србије, предлог уредбе је достављен Секретаријату Министарства одбране, ради прибављања мишљења других државних органа. У наредном периоду очекује се доношење предметног прописа од стране Владе.

2. Извршена је анализа, усклађивање и ажурирање листе формацијских места осетљивих са аспекта изградње интегритета и ризика од корупције. Након достављених ажурних података из организацијских целина Министарства одбране, извршена је анализа, усклађивање и ажурирање за сва идентификована формацијска места у систему одбране осетљива са аспекта изградње интегритета и ризика од корупције. Ажуриране листе биће достављене на коришћење Управи за стратегијско планирање СПО, Генералштабу Војске Србије и ВБА.
3. Није било усаглашавања и процена у сарадњи са Агенцијом за борбу против корупције у вези са осетљивим местима у Војсци Србије која би евентуално требало да се налазе на списку јавних функционера Агенције за борбу против корупције. Ова активност се планира за 2019. годину.
4. Обука о управљању јавним набавкама садржана је у плановима и програмима интерних и екстерних обука, посебно у саставима где се исте и реализују. Предметна обука, која је индиректно у вези са управљањем јавним набавкама, у Сектору за материјалне ресурсе реализује се кроз реализацију обавезних тема за обуку у Министарству одбране и

заједничких тема за обуку. Иста је реализована у 2018. години кроз три теме у трајању од шест наставних часова.

5. Војна академија је припремила предлог модула за едукацију и обуку за изградњу интегритета на нивоу Министарства одбране и Војске Србије. Међутим, наведени модул није усвојен, с обзиром на то да ће бити потребно да се исти усклади са одредбама новог Закона о Агенцији за борбу против корупције, чије је усвајање у току, као и са одговарајућим подзаконским актима којима ће бити утврђени начини и садржаји обуке за изградњу интегритета.

Поменути модул биће основа за спровођење „тренинга за тренере” који ће се у Републици Србији спроводити у државним органима и организацијама, територијалној аутономији и локалној самоуправи, јавним службама и другим правним лицима, па сходно томе и у Министарству одбране и Војсци Србије, а у складу са инструкцијама Агенције за борбу против корупције.

6. Кроз НАТО програм за изградњу интегритета, представници Министарства одбране и Војске Србије учествовали су у две едукације које су биле реализоване у иностранству.
7. У извештајном периоду није било активности реализованих уз подршку Изасланства одбране Уједињеног Краљевства у Београду. Међутим, размотриће се учешће представника Министарства одбране и Војске Србије на активностима које ће у наредном периоду организовати Одбрамбена академија Уједињеног Краљевства.
8. У вези са обукама за управљање јавним финансијама, на Војној академији реализовани су: Курс за јавне финансије у систему одбране и Курс за дужности органа финансијске службе у батаљону – бригади.

IV ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТ

1. Током године нису разматране могућности за повећање броја интерних ревизора.
2. Одсек за интерну ревизију је вршио континуирану обуку интерних ревизора ради подизања нивоа обучености лица за обављање послова интерног ревизора. Представници Одсека за интерну ревизију учествовали су на шест едукација у овој области.

Ради обезбеђења квалитета рада интерне ревизије, Министарство финансија израдиће Правилник о сталном усавршавању овлашћених интерних ревизора у јавном сектору.

3. Извршена је координација активности у Министарству одбране и Војсци Србије на ажурирању Регистра стратешких ризика Министарства одбране и Војске Србије у складу са Стратегијом управљања ризицима у Министарству одбране и Војсци Србије. Радна група за управљање стратешким ризицима у Министарству одбране и Војсци Србије, израдиће нови Регистар стратешких ризика Министарства одбране и Војске Србије.
4. Сектор за буџет и финансије током године израдио је Инструкцију за достављање података за израду прегледа обрачуна пореза на додату вредност, чиме су унапређени финансијски пословни процеси у Министарству одбране и Војсци Србије.

V МУЛТИНАЦИОНАЛНЕ ОПЕРАЦИЈЕ

1. Установљене су обавезе да се током редовних контрола одређује ниво ризика од корупције у мултинационалним операцијама ван граница Републике Србије.

2. Током године, представници Министарства одбране и Војске Србије нису похађали Курс о изградњи интегритета у операцијама подршке миру који се одржава у Центру за обуку учесника мировних операција (PSOTC) у Сарајеву (Босна и Херцеговина).

VI НАБАВКЕ И ПОСЛОВИ СА ПРИВРЕДНИМ ДРУШТВИМА ОДБРАМБЕНЕ ИНДУСТРИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ДРУГИМ ПРИВРЕДНИМ СУБЈЕКТИМА

1. У Министарству одбране и Војсци Србије ефикасно се примењују интерна аката у области спровођења јавних набавки, предвиђена Законом о јавним набавкама.

Надлежне организацијске јединице Министарства одбране и Војске Србије редовно прате правилност оглашавања организацијских јединица Министарства одбране и Војске Србије које имају обавезу да, преко Управе за односе са јавношћу, обезбеде услове да, као корисници средстава одговарајућег нивоа, могу да оглашавају набавке на Порталу набавки Министарства одбране.

2. Праћење уговора регулисано је Законом о јавним набавкама, док је у Министарству одбране реализација праћења уговора регулисана Правилником о ближем уређивању поступка јавне набавке у Министарству одбране и Војсци Србије и Правилником о материјалном пословању у Министарству одбране и Војсци Србије (члан 124.), у коме су дефинисани рокови реализације, средства финансијског обезбеђења и остали елементи од значаја за реализацију уговора.

Интерна процедура реализације праћења уговора у Управи за набавке и продају је израђена, али ће, због реализације организацијско-формацијских промена Управе за набавке и продају током 2018. године, као и предложених измена Закона о јавним набавкама које треба да буду реализоване у наредном периоду, процедура бити измењена и прилагођена насталим променама.

3. Рад на изради етичког кодекса којег треба да се придржавају предузећа која послују са Министарством одбране и Војском Србије није отпочео, зато што су, током 2018. године, реализоване организацијско-формацијске промене у Сектору за материјалне ресурсе.
4. У току 2018. године организација Међународна транспарентност није достављала захтеве за размену информација ради објективности налаза истраживања нивоа ризика од корупције у одбрамбеним компанијама (Company Index).

24.12.2018. године

УПРАВА ЗА СТРАТЕГИЈСКО ПЛАНИРАЊЕ