

ОДОБРАВАМ:
МИНИСТАР ОДБРАНЕ



Зоран Ђорђевић



**ПЛАН
АКТИВНОСТИ НА ИЗГРАДЊИ ИНТЕГРИТЕТА
У МИНИСТАРСТВУ ОДБРАНЕ И ВОЈСЦИ СРБИЈЕ
У 2016. ГОДИНИ**

БЕОГРАД, март 2016. године

1. УВОД

У функцији достизања циљева изградње интегритета, Министарство одбране Републике Србије, између осталог, реализовало је следеће активности:

- спровођење планова интегритета под надзором Агенције за борбу против корупције,
- учешће (од 2012. године) у два истраживања нивоа ризика од корупције које је реализовала организација Међународна транспарентност Велика Британија,
- учешће у истраживањима изграђености интегритета у институцијама сектора безбедности, које је организовао Београдски центар за безбедносну политику,
- учешће у НАТО програму за изградњу интегритета у оквиру којег је, у сарадњи са НАТО експертским тимом, израђен документ *Самопроцена изградње интегритета за смањење ризика од корупције у Републици Србији из надлежности Министарства одбране*, и
- учешће у истраживању нивоа ризика од корупције у систему одбране Републике Србије у оквиру Прилагођеног НАТО програма за изградњу интегритета у југоисточној Европи („анализа потреба“).

Имајући у виду значај наведених истраживања и њихових препорука, као и потребу координације активности у области изградње интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије, Управа за стратегијско планирање Сектора за политику одбране израдила је План активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије у 2016. години.

У вези с наведеним, посебно је значајно учешће Министарства одбране и Војске Србије у НАТО програму за изградњу интегритета, зато што је остварена значајна практична подршка активностима које су реализоване ради координације рада свих институција надлежних за изградњу интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије према међународно признатим стандардима.

Такође, активности организација цивилног друштва и међународних субјеката, заинтересованих за питања изградње интегритета, допринеле су објективнијем сагледавању ризика од корупције у Министарству одбране и Војсци Србије.

План активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије омогућио је обједињавање и адекватну координацију активности на нивоу Министарства одбране и Војске Србије. Оваква пракса биће настављена уз тежњу ка даљој рационализацији и обједињавању капацитета ангажованих за реализацију активности на изградњи интегритета на националном нивоу, као и у оквиру међународне сарадње у области одбране.

Образовање и обука припадника Министарства одбране и Војске Србије у функцији су превентивног деловања против корупције, а омогућили су успостављање мреже едукованих лица задужених за примену антикорупцијских мера, на нивоу Републике Србије, али и на међународном нивоу.

2. ЦИЉЕВИ

Реализацијом Плана активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије у 2016. години потребно је достићи следеће циљеве:

- Подигнута свест припадника Министарства одбране и Војске Србије о потреби борбе против корупције,
- Ефикасна координација реализације активности на изградњи интегритета ради смањења ризика од корупције у Министарству одбране и Војсци Србије,
- Припадници Министарства одбране и Војске Србије су упознати са начином интерног и екстерног пријављивања корупције,
- Закон о заштити узбуњивача се ефикасно спроводи.

3. НОСИОЦИ АКТИВНОСТИ

Најзначајнији носиоци реализације Плана активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије у 2016. години су: Секретаријат министарства, Сектор за политику одбране, Инспекторат одбране, Генерални инспектор служби, Војнобезбедносна агенција, Одсек за интерну ревизију, Управа војне полиције Генералштаба Војске Србије, Центар за мировне операције Здружене оперативне команде Генералштаба Војске Србије и Управа за људске ресурсе (J-1) Генералштаба Војске Србије.

| р.бр. | циљ | активност | | носилац | сарађује | време |
|-------------------------------|---|-----------|--|--|---------------------------|--------------------------|
| I ДЕМОКРАТСКА КОНТРОЛА | | | | | | |
| 1. | Ефикасно спровођење Стратегије за борбу против корупције у Републици Србији | 1.1. | Планирање, спровођење и праћење испуњавања обавеза МО и ВС из националне Стратегије за борбу против корупције | Секретаријат министарства | ВБА и надлежне ОЈ МО и ВС | током године |
| 2. | Ефикасно спровођење Планова интегритета | 2.1. | Предузимање мера и активности са циљем смањења изложености институције ризику од корупције | ОЈ МО и ВС надлежне за спровођење планова интегритета ¹ | - | током године |
| | | 2.2. | Уврштавање мера и активности из планова интегритета у редовне годишње планове рада ОЈ МО и ВС | Организационе јединице МО и ВС ² | - | током године |
| 3. | Развијена сарадња са Агенцијом за борбу против корупције на изградњи интегритета у МО и ВС | 3.1. | Операционализација активности, у сарадњи са Агенцијом за борбу против корупције, на изградњи интегритета у МО и ВС | Секретаријат министарства | ОЈ МО и ВС | током године |
| | | 3.2. | Учешће представника МО и ВС, задужених за обуку припадника МО и ВС у области изградње интегритета, на едукацијама које организује Агенција за борбу против корупције | Секретаријат министарства | ОЈ МО и ВС | током године |
| 4. | Учешће МО и ВС у НАТО програму за изградњу интегритета | 4.1. | Организовање и реализација учешћа представника МО и ВС на активностима које се организују у оквиру НАТО програма за изградњу интегритета у Републици Србији или иностранству | Сектор за политику одбране | ОЈ МО и ВС | током године |
| 5. | Извршена евалуација учешћа МО и ВС у НАТО програму за изградњу интегритета | 5.1. | Организовање и реализација састанка са представницима НАТО ради разматрања напретка МО и ВС на изградњи интегритета | Сектор за политику одбране | ОЈ МО и ВС | четврто тромесечје 2016. |

¹ Министарство одбране, Генералштаб Војске Србије (Копнена војска, РВиПВО, Команда за обуку), Инспекторат одбране, ВБА, ВОА, Управа за војно здравство (Војномедицинска академија, Центар војномедицинских установа Београд, Војномедицински центар Нови Сад и Војна болница Ниш) и Војна академија

² Секретаријат министарства, Сектор за политику одбране, Сектор за људске ресурсе, Сектор за буџет и финансије, Сектор за материјалне ресурсе, Генералштаб Војске Србије, Инспекторат одбране, ВБА, ВОА, Управа за војно здравство, Управа за односе са јавношћу и Универзитет одбране

| р.бр. | циљ | активност | | носилац | сарађује | време |
|-------|---|-----------|--|--------------------------------------|---------------------------------|--------------|
| 6. | Реализоване активности из Прилагођеног НАТО програма за изградњу интегритета за југоисточну Европу | 6.1. | Усаглашавање налаза истраживања нивоа ризика од корупције у систему одбране Републике Србије („анализа потреба“) са представницима МО Краљевине Норвешке | Сектор за политику одбране | OJ MO и ВС | јун 2016. |
| | | 6.2. | Организовање и реализација активности ради примене препорука из „анализа потреба“ у сарадњи са МО Краљевине Норвешке | Сектор за политику одбране | OJ MO и ВС | током године |
| 7. | Развијена сарадња са Одбрамбеном академијом Велике Британије и организацијом Међународна транспарентност Велика Британија у области изградње интегритета | 7.1. | Реализација састанака са представницима организације Међународна транспарентност В. Британија у вези са изградњом интегритета у МО и ВС | Сектор за политику одбране | OJ MO и ВС | током године |
| | | 7.2. | Реализација Регионалне конференције о изградњи интегритета у области набавки | Управа за одбрамбене технологије СМР | OJ MO и ВС | март 2016. |
| 8. | Израђен Стратегијски план комуникације на изградњи интегритета у МО и ВС | 8.1. | Израда Стратегијског плана комуникације на изградњи интегритета у МО и ВС | Управа за односе са јавношћу МО | Сектор за политику одбране | април 2016. |
| 9. | Промовисано питање изградње интегритета, одговорности и транспарентности, из надлежности МО и ВС, у домаћим и страним медијима | 9.1. | Објављивање чланака и прилога којима се промовише иницијатива изградње интегритета, одговорност и транспарентност у овој области, из надлежности МО и ВС, у домаћим и страним медијима | Управа за односе са јавношћу МО | OJ MO и ВС | током године |
| | | 9.2. | Промовисање изградње интегритета и активности на смањивању ризика од корупције у МО и ВС током јавних наступа министра одбране и других високих званичника МО и ВС | OJ MO и ВС | Управа за односе са јавношћу МО | током године |

| р.бр. | циљ | | активност | носилац | сарађује | време |
|--|--|------|---|-------------------------------|-------------------------|--------------|
| II АНТИКОРУПЦИЈСКА ПОЛИТИКА У МО И ВС | | | | | | |
| 1. | Формиран Радни тим за координацију реализације активности изградње интегритета у МО и ВС | 1.1. | Реализација активности у вези са формирањем Радног тима за координацију реализације активности изградње интегритета у МО и ВС | Сектор за политику одбране | OJ MO и ВС | током године |
| 2. | Извршена анализа координације активности изградње интегритета у МО и ВС | 2.1. | Реализација састанака представника МО и ВС са циљем праћења степена реализације Плана активности на изградњи интегритета у МО и ВС за 2016. годину и разматрања предлога реализације других активности из ове области | Сектор за политику одбране | OJ MO и ВС | током године |
| | | 2.2. | Анализа могућности за унапређење ефикасности рада организационих целина у МО и ВС надлежних за изградњу интегритета и борбу против корупције | Сектор за политику одбране | OJ MO и ВС | током године |
| 3. | Уређена процедура склапања уговора са јасно дефинисаним обавезама и одговорностима лица која учествују у овом процесу | 3.1. | Наставак активности на уређењу процедуре склапања уговора доношењем интерног акта/упутства са јасно дефинисаним обавезама и одговорностима лица која учествују у овом процесу | Сектор за материјалне ресурсе | Војно правоборанилаштво | јун 2016. |
| 4. | Потпuna примена Закона о заштити узбуњивача и примењен Правилник о поступку унутрашњег узбуњивања у МО и ВС („Службени војни лист“ 34/2015) | 4.1. | Спровођење активности у вези са обавештавањем радно ангажованих лица у МО и ВС о правима, сходно члану 14 став 4. Закона о заштити узбуњивача | OJ MO и ВС | - | март 2016. |
| | | 4.2. | Едукација овлашћеног лица за пријем информација и вођење поступака у вези са унутрашњим узбуњивањем | Протокол МО | OJ MO и ВС | током године |
| | | 4.3. | Спровођење активности усмерених ка доследној примени Правилника о поступку унутрашњег узбуњивања у МО и ВС („Службени војни лист“ 34/2015). | Секретаријат министарства | OJ MO и ВС | током године |

| р.бр. | циљ | | активност | носилац | сарађује | време |
|---|---|------|--|--------------------------------------|------------|--------------|
| III ЉУДСКИ РЕСУРСИ, ОБРАЗОВАЊЕ И ОБУКА | | | | | | |
| 1. | Уређен систем управљања ротацијама на „осетљивим позицијама” у МО и ВС | 1.1. | Усвајање и примена Уредбе о стањима у служби професионалних војних лица и о унапређивању официра и подофицира, којим ће, између остalog, бити уређен и систем управљања ротацијама на „осетљивим позицијама” у МО и ВС у функцији изградње интегритета | Управа за кадрове СЛР | ОЈ МО и ВС | јун 2016. |
| 2. | Развијене процедуре за пријављивање имовине од стране високо рангираних припадника Војске Србије | 2.1. | Организовати састанке надлежних лица у МО и ВС ради развијања процедуре за пријављивање имовине од стране високо рангираних припадника војске. | Управа за људске ресурсе (Ј-1) ГШ ВС | ОЈ МО и ВС | током године |
| 3. | Обуке о управљању јавним набавкама садржане су у плановима и програмима интерних и екстерних обука | 3.1. | У планове и програме интерних и екстерних обука уврстити и обуке о управљању јавним набавкама | Сектор за материјалне ресурсе | ОЈ МО и ВС | током године |
| 4. | Усвојен модул за едукације и обуке за изградњу интегритета на нивоу МО и ВС | 4.1. | У складу са потребама МО и ВС, припремити и усвојити модул за едукације и обуке за изградњу интегритета и регулисати начин његове примене | Војна академија СЛР | ОЈ МО и ВС | јун 2016. |
| 6. | Реализоване едукације припадника МО и ВС из области изградње интегритета у сарадњи са НАТО у Републици Србији и иностранству | 6.1. | Реализација едукација припадника МО и ВС у области изградње интегритета коришћењем постојећих ресурса Републике Србије и НАТО | Сектор за политику одбране | ОЈ МО и ВС | током године |

| р.бр. | циљ | активност | | носилац | сарађује | време |
|-------|---|-----------|--|-------------------------------|------------|-----------|
| 7. | Реализоване едукације припадника МО и ВС, у области изградње интегритета, у сарадњи са Одбрамбеном академијом В. Британије и организацијом Међународна транспарентност | 7.1. | Реализација до три стажирања припадника МО и ВС у области изградње интегритета | Сектор за материјалне ресурсе | OJ MO и ВС | мај 2016. |

IV ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТ

| | | | | | | |
|----|--|------|---|-----------------------------------|---|--------------|
| 1. | Развијен и унапређен систем Планирања, програмирања, буџетирања и извршења - ППБИ | 1.1. | Усвајање и ефикасна примена новог Правилника о планирању, програмирању, буџетирању и извршењу (ППБИ) у МО и ВС. | Управа за стратешко планирање СПО | OJ MO и ВС | током године |
| 2. | Подигнут ниво капацитета Одсека за интерну ревизију МО | 2.1. | Разматрање могућности повећања броја интерних ревизора и других могућности за развијање капацитета Одсека за интерну ревизију МО (обука, методе рада и сл.) | Одсек за интерну ревизију МО | Управа за кадрове СЉР, Управа за организацију СПО | током године |
| 3. | Виши ниво едукације лица која обављају послове ревизора | 3.1. | Континуирано подизање нивоа обучености лица за обављање послова интерног ревизора. | Одсек за интерну ревизију МО | Инспекторат одbrane | током године |
| 4. | Ажуриран регистар стратешких ризика МО и ВС у складу са Стратегијом управљања ризицима у МО | 4.1. | Реализовати координацију активности у МО и ВС на ажурирању регистра стратешких ризика МО и ВС у складу са Стратегијом управљања ризицима у МО | Сектор за БиФ | OJ MO и ВС | током године |

| р.бр. | циљ | активност | | носилац | сарађује | време |
|---|---|-----------|---|---------------------------------------|--------------------------|--------------|
| V МУЛТИНАЦИОНАЛНЕ ОПЕРАЦИЈЕ | | | | | | |
| 1. | Повећан је број активности на праћењу ризика од корупције у мултинационалним операцијама ван граница Републике Србије | 1.1. | Установљење обавезе да се, током редовних контрола, одређује ниво ризика од корупције у мултинационалним операцијама ван граница Републике Србије | Центар за мировне операције ЗОК ГШ ВС | - | током године |
| 2. | Припадници ВС редовно учествују на едукацијама у вези са изградњом интегритета у мултинационалним операцијама у иностранству | 2.1. | Учешће припадника ВС на едукацијама у вези са изградњом интегритета у мултинационалним операцијама у PSOTC у Сарајеву | Центар за мировне операције ЗОК ГШ ВС | Организацијске целине ВС | током године |
| VI ПОСЛОВИ СА ПРИВРЕДНИМ ДРУШТВИМА ОДБРАМБЕНЕ ИНДУСТРИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ДРУГИМ ПРИВРЕДНИМ СУБЈЕКТИМА | | | | | | |
| 1. | Потпуна примена Закона о јавним набавкама у области спровођења јавних набавки кроз интерна акта МО и ВС | 1.1. | Усвајање и примена потребних интерних аката у области спровођења јавних набавки, који су предвиђени Законом о јавним набавкама | Управа за снабдевање СМР | OJ MO и ВС | током године |
| 2. | Јасно и правилно оглашавање на званичном порталу Управе за јавне набавке, као и на веб сајту МО | 2.1. | Анализа досадашњег начина оглашавања на званичном порталу Управе за јавне набавке по организационим јединицама МО и ВС | OJ MO и ВС које врше јавне набавке | Управа за снабдевање СМР | током године |

| р.бр. | циљ | активност | | носилац | сарађује | време |
|-------|---|-----------|--|--------------------------------------|------------------------------|--------------|
| 3. | Установљен механизам за праћење реализације уговора о реализацији и квалитету извршене набавке | 3.1. | Уређење интерне процедуре реализације праћења уговора о реализацији и квалитету извршене набавке | Управа за снабдевање СМР | ОЈ МО и ВС | јун 2016. |
| 4. | Размотрен начин формалног условљавања правних лица која склапају уговоре са МО да њени подизвођачи и подуговарачи усвоје посебан антикорупцијски програм | 4.1. | Разматрање начина формалног условљавања правних лица која склапају уговоре са МО да њени подизвођачи и подуговарачи усвоје посебан антикорупцијски програм (етички кодекс) чију садржину одређује МО | Сектор за МР | Сектор за БиФ, ОЈ МО и ВС | током године |
| 5. | Усвојен етички кодекс за припаднике МО и ВС у контактима са представницима привредних друштава ОИС и другим добављачима | 5.1. | Наставак активности на изради и усвајање етичког кодекса за припаднике МО и ВС у контактима са представницима привредних друштава одбрамбене индустрије Србије и другим добављачима | Управа за одбрамбене технологије СМР | Управа за снабдевање СМР | јун 2016. |
| 6. | Реализовано учешће МО у истраживању нивоа ризика од корупције у одбрамбеним компанијама (Company index - Међународна транспарентност В. Британија) | 6.1. | Размена информација са представницима организације Међународна транспарентност В. Британија ради објективности налаза истраживања нивоа ризика од корупције у одбрамбеним компанијама | Управа за одбрамбене технологије СМР | ОЈ МО и ВС | током године |

ПО ОВЛАШЋЕЊУ
МИНИСТРА ОДБРАНЕ

генерал-мајор

Слађан Ђорђевић