

На основу члана 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13), Министарство одбране објављује

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДеноЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОДБРАНИ

Одбор за правни систем и државне органе Владе Републике Србије на седници одржаној 28. јануара 2014. године одредио је спровођење јавне расправе и усвојио Програм јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о одбрани, у складу са којим је Министарство одбране спровело јавну расправу.

Јавна расправа о Нацрту закона спроведена је у периоду од 1. до 25. фебруара 2014. године, а и оквиру јавне расправе одржани су округли столови у Нишу (10. фебруара), Крагујевцу (18. фебруара), Новом Саду (20. фебруара) и Београду (25. фебруара).

Текст Нацрта закона био је постављен на интернет страници Министарства одбране и на порталу е – управе.

Предлози, сугестије и примедбе на текст Нацрта закона достављени су путем поште и електронским путем, а односили су се углавном на промену назива Војске Србије и изгледа војних униформи, поновно увођење обавезног служења војног рока, на поједине дефиниције, инспекцијске послове, потребу уређивања положаја и финансирања организације резервних војних старешина, јавно-приватно партнерство у области обезбеђења, одредбе о Војном правобранилаштву и усклађивање са Законом о тајности података и Законом о заштити података о личности.

Радна група за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о Војсци Србије размотрила је све писане примедбе и предлоге који су Министарству одбране достављене у току јавне расправе, као и усмене примедбе и сугестије изнете на округлим столовима.

Примедбе које су прихваћене унете су у текст Нацрта закона.

ПРИМЕДБЕ И ПРЕДЛОЗИ КОЈИ НИСУ ПРИХВАЋЕНИ:

Предлог да се назив Војска Србије измени у Српска војска **није прихваћен** јер није у складу са називом из чл. 139-141. Устава Републике Србије.

Предлози за промену изгледа униформе (да треба да личе на униформу српске војске) и предлози у вези са називима и ознакама чинова **нису прихваћени** јер је то став стручних органа у чијем делокругу су послови везани за униформе и симболе и обележја Војске Србије и јер би то изазвало несразмерене трошкове за замену свих униформи и чинова.

Предлози да се поново уведе обавезан војни рок, бар од три месеца, **није прихваћен** јер служење војног рока није материја овог закона, већ је то материја Закона о војној, радној и материјалној обавези.

Предлог да се у члану 4. дефинише појам оружане снаге Републике Србије као униформисане снаге одбране које су овлашћене од стране државних органа власти да рукују оружјем и употребљавају га ради очувања националних интереса, опште безбедности и интегритета државе, а које чине: Војска Србије, Специјалне снаге полиције, Жандармерија и Погранична полиција, **није прихваћен** јер по Уставу је Војска Србије једина оружана снага, а полиција се уређује посебним законом.

Предлог да се у дефиницији појма одбрамбени интереси (члан 4. важећег закона) дода и појам: "изградња интегритета у систему одбране" **није прихваћен** јер тај појам није у складу са појмом "одбрамбени интереси" у Стратегији одбране Републике Србије (тачка 3).

Предлог да се преиспитају предложене дефиниције појмова "војно постројење" и "војно складиште" јер одступају од већ утврђених дефиниција тих појмова у Војсци Србије **није прихваћен** јер се не ради о опште познатим појмовима него о одређивању значења појмова који се користе у овом закону у делу којим се уређује инспекцијски надзор у области одбране чиме се олакшава тумечење надлежности у овој области.

Примедба да се у Закону не види ко је надлежан за контролу производње наоружања и војне опреме (то није обухваћено у чл. 12, 14, 16. и 24) **није прихваћена** јер то није материја овог закона, већ је то материја закона којим се уређује производња наоружања и војне опреме.

Предлог да се пропише да Инспекторат одбране подноси извештај надлежном одбору Народне скупштине у случају битнијег нарушавања самосталности и незаконитог утицаја на рад инспектора, као и годишњи извештај о раду, ради јачања демократске контроле и надзора над радом Министарства одбране и Војске Србије **није прихваћен** јер није у складу са положајем Инспектората одбране као органа управе у саставу Министарства одбране који је уређен чланом 32. Закона о државној управи.

Предлог да се после члана 17а дода члан 17б којим би се прописали послови територијалних органа (регионални центри Министарства одбране и центри Министарства одбране за локалну самоуправу) у погледу контроле и пружања стручне помоћи субјектима планирања одбране у пословима припрема за одбрану **није прихваћен** јер се ради о материји која је уређена Законом о војној, радној и материјалној обавези.

Примедба да у члану 18. елементе, садржаје и стандарде на основу којих се врши инспекцијски надзор у области одбране треба усагласити са чланом 16. Закона **није прихваћена** јер се наведени елементи израђују на основу основа и смерница које доноси председник Републике а елементи, садржаји и стандарди који нису обухваћени предложеним изменама члана 18. прописани су другим законима и подзаконским прописима који се примењују и у Војсци Србије.

Предлог да се у члану 45. Закона пропише да војне установе имају само предност у односу на остале понуђаче када су понуђене цене и квалитет слични и да би у Закон

требало унети одредбе везане за приватни сектор безбедности када је у питању ангажовање службе обезбеђења кроз облике јавно-приватног партнерства **није прихваћен** јер војне установе које обављају делатност логистичке подршке Војске Србије послују по прописима о одбрани и Војсци Србије, а привредна друштва и друга правна лица по прописима којима је уређено пословање привредних друштава и других правних лица. Што се тиче ангажовања приватног обезбеђења за потребе органа јавне власти, оно је уређено посебним законом који регулише ту област и није материја овог закона.

Предлог да се јасно уреди положај и финансирање организације резервних војних старешина као организације од посебног интереса за одбрану земље која треба да има посебно место и већи значај у односу на удружења грађана која програме свог рада заснивају на активностима од значаја за одбрану и у чијем финансирању Влада и Министарство одбране могу учествовати у складу са чланом 76. важећег закона, односно уредбом Владе, **није прихваћен** јер је материја финансирања удружења у пословима од општег значаја за Републику Србију уређена Законом о удружењима и уредбом Владе, а овим законом се уређује само финансирање њихових пројеката и активности у областима од значаја за одбрану, а не и рад удружења.

Примедба да у члану 103. важећег закона који уређује финансирање одбране треба међусобно ускладити ст. 1. и 3. **није прихваћена** јер се ставом 1. овог члана уређује финансирање задатака и обавеза у области одбране изван утврђених планова одбране на основу одлуке Владе и налога министарства за потребе приоритетних корисника по основу уговора (члан 65. Закона), а ставом 3. начин самосталног финансирања задатака привредних друштава, других правних лица и предузетника за извршавање задатака утврђених Планом одбране Републике Србије за рад у ратном и ванредном стању (члан 73. Закона).

Београд, 4. јул 2014. године

РАДНА ГРУПА:

Славица Јерковић, држ. службеник, с.р.

Славен Бошковић, пуковник, с.р.

Златко Адамовић, пуковник, с.р.

Томислав Карамарковић, потпуковник, с.р.

Вјекослав Богуновић, пуковник, с.р.

Александар Турунцић, потпуковник, с.р.

Драгана Гаковић, држ. службеник, с.р.

Радојка Миленковић, држ. службеник, с. р.