

ПРЕГЛЕД

РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА АКТИВНОСТИ НА ИЗГРАДЊИ ИНТЕГРИТЕТА
У МИНИСТАРСТВУ ОДБРАНЕ И ВОЈСЦИ СРБИЈЕ У 2017. ГОДИНИ

I ДЕМОКРАТСКА КОНТРОЛА

1. На основу обавеза из Закона о Агенцији за борбу против корупције („Службени гласник РС” бр. 97/08, 53/10, 66/11 - УС, 67/13 - УС, 112/13 - аутентично тумачење и 8/15 - УС), до 10.11.2017. године, *планове интегритета*, по други пут, израдило је 13 „институција система одбране”¹.

Мере и активности из *планова интегритета* уврштене су у редовне годишње планове рада организационих јединица Министарства одбране и Војске Србије и реализоване у складу са роковима који су им, том приликом, одређени.

2. У оквиру Програма НАТО за изградњу интегритета први пут је реализовано учешће представника Агенције за борбу против корупције, заједно са представником Министарства одбране, на Курсу за руководиоце система одбране у области изградње интегритета, који се редовно одржава крајем године у НАТО школи у Оберамергауу (СР Немачка). На овај начин ствара се шира основа за сарадњу Агенције за борбу против корупције са Министарством одбране.

Агенција за борбу против корупције организовала је едукације из области изградње интегритета на којима је, први пут, учествовала и представница Министарства одбране (Тренинг за етику и интегритет у јавној администрацији, од 27. до 31. марта 2017. године). Ова обука омогућава институцијама у Републици Србији да самостално реализују едукације запослених у области изградње интегритета (такозвани тренинг тренера).

3. Министарство одбране наставило је активно учешће у реализацији активности у оквиру Програма НАТО за изградњу интегритета.

Представници Министарства одбране и Војске Србије реализовали су састанке са представницима НАТО, а учествовали су и на конференцијама, семинарима, курсевима и анализи Упитника НАТО за самопроцену и заједничку анализу.

4. Евалуација спровођења активности у вези са препорукама Тима НАТО за изградњу интегритета реализована је на састанку представника Министарства одбране и НАТО, одржаном у Београду, 08. новембра 2017. године. Такође, циљ састанка био је и разматрање сарадње Министарства одбране Републике Србије и НАТО у оквиру Програма НАТО за изградњу интегритета, кроз разговоре о активностима које су реализоване у Министарству одбране Републике Србије у 2017. години. На овом састанку, Министарству одбране уручен је „Наставни план НАТО за изградњу интегритета” (поднаслов „Разумевање утицаја доброг управљања и корупције на изградњу институција одбране: Референтни програм за наставно особље”) у чијој су изради учествовали и представници Министарства одбране Републике Србије. Превођење на српски језик „Наставног плана НАТО за изградњу интегритета”

¹ Министарство одбране, Генералштаб Војске Србије, Копнена војска, Ратно ваздухопловство и противваздухопловна одбрана, Команда за обуку, Инспекторат одбране, Војнобезбедносна агенција, Војнообавештајна агенција, Војномедицинска академија, Центар војномедицинских установа Београд, Војномедицински центар Нови Сад и Војна болница Ниш и Војна академија.

извршила је НАТО страна уз сарадњу са представницима Министарства одбране Републике Србије.

Током евалуације, изражено је обострано задовољство досадашњом сарадњом, а представници Министарства одбране су нагласили да настављају реализацију планираних активности усмерених ка развоју способности за изградњу интегритета ради смањења ризика од корупције, као и да су посвећени наставку учешћа у Програму НАТО за изградњу интегритета.

5. Јавно објављивање Извода из Стратегијског прегледа одбране Републике Србије биће размотрено након усвајања Стратегије националне безбедности Републике Србије и Стратегије одбране Републике Србије.
6. Није објављен каталог радних места професионалних припадника Војске Србије, имајући у виду да документа којима се систематизују радна места у Министарству одбране и Војсци Србије имају одређени степен тајности и, сагласно томе, није дозвољено њихово објављивање. У том смислу, у оквиру измена и допуна Закона о систему плата запослених у јавном сектору, предложено је брисање одредбе о изради општег и посебног Каталога за професионалне припаднике Војске Србије.
7. Сектор за финансије и контролинг ажурирао је податке о распоређеним и утрошеним финансијским средствима за Министарство одбране и Војску Србије у Информатору о раду Министарства одбране.
8. Након реализованог истраживања нивоа ризика од корупције у систему одбране Републике Србије (*анализа потреба*) поједине препоруке из овог истраживања су уврштене у План активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије у 2017. години.
9. Уз подршку Одбрамбене академије Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске (у даљем тексту: Уједињено Краљевство) и Изасланства одбране Уједињеног Краљевства у Београду, почетком 2017. године реализовано је стажирање једног представника Министарства одбране за обављања послова у области изградње интегритета, у Лондону у невладиној организацији Међународна транспарентност (у трајању од два месеца). Такође, уз подршку Изасланства одбране Уједињеног Краљевства у Београду, фебруара 2017. године, у Београду је одржана радионица „Интегритет у интерној ревизији и финансијама”, на којој је учествовало 15 припадника Министарства одбране и Војске Србије.
10. Изградња интегритета се активно промовише у домаћим и страним медијима. О активностима које се реализују у овој области редовно се објављују информације на интернет страници Министарства одбране у рубрици „Вести”.

Чланак под насловом „Научене лекције из учешћа Републике Србије у Програму НАТО за изградњу интегритета”, аутора војног службеника Милана С. Милутиновића и капетана фрегате Станка Лекића, прихваћен је од уређивачког одбора НАТО за објављивање у другом издању Зборника најбољих пракси изградње интегритета у сектору одбране, објављен на званичној интернет презентацији Програма НАТО за изградњу интегритета и дистрибуиран у штампаној форми на Конференцији НАТО о изградњи интегритета, одржаној у Вашингтону (САД) у септембру 2017. године.

Промовисањем изградње интегритета током јавних иступања високих званичника Министарства одбране и Војске Србије, поред стручне, шира јавност се упознаје са одговорношћу и транспарентношћу у Министарству одбране и Војсци Србије.

II АНТИКРУПЦИЈСКА ПОЛИТИКА У МИНИСТАРСТВУ ОДБРАНЕ И ВОЈСЦИ СРБИЈЕ

1. У припреми за евалуацију спровођења активности у вези са препорукама НАТО тима за изградњу интегритета која је извршена на састанку представника Министарства одбране и НАТО, одржаном у Београду, 08. новембра 2017. године, сагледан је степен реализације Плана активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије за 2017. годину, размотрени предлози реализације других активности из ове области и анализиране могућности за унапређење ефикасности рада организационих целина Министарства одбране и Војске Србије надлежних за изградњу интегритета и борбу против корупције.

Обавештавање новозапослених лица у Министарству одбране и Војсци Србије о правима, сходно члану 14. став 4. Закона о заштити узбуњивача, врши се редовно писаним путем.

У Министарству одбране и Војсци Србије доследно се примењује Правилник о поступку унутрашњег узбуњивања у Министарству одбране и Војсци Србије („Службени војни лист”, бр. 34/2015).

2. Подигнут је ниво ефикасности интерне финансијске контроле унапређењем постојећих и увођењем нових интерних рачуноводствених контролних поступака, који су прописани у Правилнику о изменама и допунама Правилника о финансијском пословању у Министарству одбране и Војсци Србије („Службени војни лист”, бр. 09/17).

III ОБРАЗОВАЊЕ И ОБУКА

ОПШТЕ НАПОМЕНЕ: Перманентно се реализују едукације запослених у вези са доследном и потпуном применом законске регулативе. У складу са тим, на пример, у току 2017. године у Генералштабу Војске Србије реализована су 2 курса и то: Штабни курс кадровско персоналних органа и виши Штабни курс кадровско персоналних органа.

Војна академија наставиће да у процесу школовања будућих официра доприноси изградњи интегритета, промовисању основних вредности друштва и војне професије, пре свега кроз реализацију предмета Војна етика.

1. Уредба о стањима у служби професионалних војних лица и унапређивању официра и подофицира, којом ће, између осталог, бити уређен и систем управљања ротацијама на осетљивим позицијама у Министарству одбране и Војсци Србије у функцији изградње интегритета, није донета. Сектор за људске ресурсе покренуо је процедуру и израдио Нацрт Уредбе о стањима у служби професионалних војних лица и унапређивању официра и подофицира.

Доношење наведене уредбе могуће је након доношења Закона о изменама и допунама Закона о Војсци Србије.

2. У Сектору за људске ресурсе је, током децембра, извршена анализа, усклађивање и ажурирање листе формацијских места осетљивих са аспекта изградње интегритета и ризика од корупције. Наведена листа достављена је надлежним организационим јединицама Министарства одбране.
3. Реализовани су састанци надлежних лица у Министарству одбране и Војсци Србије ради развијања процедура за пријављивање имовине високо ранжираних припадника Војске Србије.

4. У планоње и програме интерних и екстерних обука уврштене су обуке о управљању финансијама. У Сектору за финансије и контролинг одржане су три екстерне обуке и пет интерних обука из ове области.

Реализација обуке за службенике за јавне набавке реализована је по плану. Управа за снабдевање Сектора за материјалне ресурсе уговорила је обуку за стицање сертификата за службеника за јавне набавке коју су похађали припадници Министарства одбране и Војске Србије.

Испит за стицање сертификата за службеника за јавне набавке положило је 45 кандидата из Министарства одбране и Војске Србије. Током припреме за наведени испит, кандидати су користили Приручник за обуку и полагање испита за стицање сертификата за службеника за јавне набавке Управе за јавне набавке.

5. Војна академија је припремила предлог модула за едукацију и обуку за изградњу интегритета на нивоу Министарства одбране и Војске Србије. Међутим, наведени модул није усвојен, с обзиром на то да ће бити потребно да се исти усклади са одредбама новог Закона о Агенцији за борбу против корупције, чије је усвајање у припреми, као и са одговарајућим подзаконским актима којима ће бити утврђени начини и садржаји обуке за изградњу интегритета.

Поменути модул биће основа за спровођење „тренинга за тренере“ који ће се у Републици Србији спроводити у државним органима и организацијама, територијалној аутономији и локалној самоуправи, јавним службама и другим правним лицима, па сходно томе и у Министарству одбране и Војсци Србије, а у складу са инструкцијама Агенције за борбу против корупције.

У Команди за обуку Генералштаба Војске Србије у 2017. години реализована је едукација запослених о правилној примени Закона о тајности информација.

6. Кроз Програм НАТО за изградњу интегритета, представници Министарства одбране и Војске Србије учествовали су у седам едукација које су биле организоване у иностранству.
7. Реализовано је стажирање једног припадника Министарства одбране у Лондону почетком 2017. године у невладиној организацији Међународна транспарентност, уз подршку Амбасаде Уједињеног Краљевства у Београду. Том приликом, израђен је пројекат „Унапређење антикорупцијских стандарда у набавкама“, који треба да буде примењен у Министарству одбране и Војсци Србије.

Реализована је радионица „Интегритет у интерној ревизији и финансијама“ у фебруару 2017. године, којој је присуствовало 15 учесника из Министарства одбране. Излагачи током Радионице су били представници Министарства одбране Уједињеног Краљевства.

8. У вези са обукама за управљање јавним финансијама, током 2017. године, на Војној академији реализовани су: Курс за јавне финансије у систему одбране и Курс за дужности органа финансијске службе у батаљону – бригади.

IV ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТ

1. Током године нису разматране могућности за повећање броја интерних ревизора.
2. Одсек за интерну ревизију је, у 2017. години, вршио континуирану обуку интерних ревизора ради подизања нивоа обучености лица за обављање послова интерног ревизора.

Представници Одсека за интерну ревизију учествовали су на едукацијама у овој области. Између осталог, реализована је радионица „Интегритет у интерној ревизији и финансијама” у фебруару 2017. године, којој је присуствовало 15 учесника из Министарства одбране, од чега су четири учесника била из Одсека за интерну ревизију. Излагачи током Радионице су били представници Министарства одбране Уједињеног Краљевства.

3. С обзиром на организацијске промене у Министарству одбране и Војсци Србије, као и измену Одлуке о утврђивању функција и њихових носилаца у Министарству одбране и Војсци Србије, координација активности у Министарству одбране и Војсци Србије на ажурирању регистра стратешких ризика у Министарству одбране и Војсци Србије у складу са Стратегијом управљања ризицима у Министарству одбране и Војсци Србије, уколико се створе могућности, започеће крајем 2017. или почетком 2018. године.
4. Финансијски пословни процеси у Министарству одбране и Војсци Србије су унапређени кроз измене постојећих и увођење нових процедура које су прописане Правилником о изменама и допунама Правилника о финансијском пословању у Министарству одбране и Војсци Србије („Службени војни лист”, бр. 09/17). Такође, током године донета је Инструкција о девизном пословању у Министарству одбране и Војсци Србије преко Управе за трезор.

V МУЛТИНАЦИОНАЛНЕ ОПЕРАЦИЈЕ

1. Разматран је начин на који би се, током редовних контрола, одређивао ниво ризика од корупције у мултинационалним операцијама ван граница Републике Србије.
2. Током године, једна припадница Министарства одбране похађала је Курс о изградњи интегритета у операцијама подршке миру који се одржава у Центру за обуку учесника мировних операција (PSOTC) у Сарајеву (Босна и Херцеговина).

VI ПОСЛОВИ СА ПРИВРЕДНИМ ДРУШТВИМА ОДБРАМБЕНЕ ИНДУСТРИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ДРУГИМ ДОБАВЉАЧИМА

1. У Министарству одбране и Војсци Србије ефикасно се примењују интерна аката у области спровођења јавних набавки, предвиђена Законом о јавним набавкама.

Најзначајнији акти предвиђени Законом о јавним набавкама који су објављени на сајту Министарства одбране су: Интерни акт, објављен 12. октобра 2015. године, као и Интерни План за спречавање корупције у јавним набавкама у Министарству одбране и Војсци Србије, који је објављен 09. марта 2016. године.

Током године, у Министарству одбране и Војсци Србије припремљени су предлози за измену Закона о јавним набавкама. Као један од најважнијих предлога, Команда Копнене војске Генералштаба Војске Србије предложила је могућност дефинисања процењене вредности на нивоу засебне организационе целине наручиоца.

2. Након анализе оглашавања на званичном порталу Управе за јавне набавке и порталу Министарства одбране, утврђено је да се редовно постављају сва документа предвиђена прилогом 3. Закона о јавним набавкама.
3. Уређење интерне процедуре праћења уговора о реализацији и квалитету извршене набавке у Управи за снабдевање Сектора за материјалне ресурсе (као и у осталим организационим јединицама Министарства одбране и Војске Србије) биће реализовано у наредном периоду, а у складу са динамиком организацијско-формацијских промена.

4. Рад на изради етичког кодекса којег треба да се придржавају предузећа која послују са Министарством одбране и Војском Србије није отпочео. У наредном периоду, након организацијско-формацијских промена, Управа за снабдевање израдиће нацрт етичког кодекса, који ће, након усаглашавања на нивоу Министарства одбране и Војске Србије, бити упућен на усвајање.
5. Настављене су активности на изради етичког кодекса за припаднике Министарства одбране и Војске Србије у контактима са представницима привредних друштава одбрамбене индустрије Републике Србије и другим добављачима.
6. У вези са програмом за борбу против корупције у одбрамбеним компанијама, реализовано је стажирања једног припадника Сектора за материјалне ресурсе у Лондону, у невладиној организацији Међународна транспарентност у 2017. години.
7. Са представницима организације Међународна транспарентност, током стажирања припадника Министарства одбране у Лондону почетком 2017. године, размењене су и информације о могућности учешћа одбрамбених компанија Републике Србије у истраживању нивоа ризика од корупције у одбрамбеним компанијама (Company index) и неопходним условима за постизање објективности налаза у наредном истраживању.

11.12.2017. године.

УПРАВА ЗА СТРАТЕГИЈСКО ПЛАНИРАЊЕ