

На основу члана 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13), Министарство одбране објављује

## ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДеноЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ВОЈСЦИ СРБИЈЕ

Одбор за правни систем и државне органе Владе Републике Србије на седници одржаној 28. јануара 2014. године одредио је спровођење јавне расправе и усвојио Програм јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о Војсци Србије, у складу са којим је Министарство одбране спровело јавну расправу.

Јавна расправа о Нацрту закона спроведена је у периоду од 1. до 25. фебруара 2014. године, а и оквиру јавне расправе одржани су округли столови у Нишу (10. фебруара), Крагујевцу (18. фебруара), Новом Саду (20. фебруара) и Београду (25. фебруара).

Текст Нацрта закона био је постављен на интернет страници Министарства одбране и на порталу е – управе.

Предлози, сугестије и примедбе на текст Нацрта закона достављени су путем поште и електронским путем, а односили су се углавном на називе чинова и њихове ознаке, услове за пријем у професионалну војну службу, оцењивање и унапређивање, плате, накнаде и друга новчана примања професионалних припадника Војске Србије, услове за пензионисање, специфичну војну службу, положај професионалних војних лица – жена, синдикалне активности, учествовање у активностима удружења и усклађивање са Законом о тајности података и Законом о заштити података о личности.

Радна група за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о Војсци Србије размотрила је све писане примедбе и предлоге који су Министарству одбране достављене у току јавне расправе, као и усмене примедбе и сугестије изнете на округлим столовима.

Примедбе и предлози који су прихваћени унети су у текст Нацрта закона.

### ПРИМЕДБЕ И ПРЕДЛОЗИ КОЈИ НИСУ ПРИХВАЋЕНИ:

Предлог да се одустане од измене назива вида Ваздухопловство и противваздухопловна одбрана у члану 4. важећег закона, уз аргументацију да садашњи назив садржи довољну јасну разлику у односу на цивилно ваздухопловство, а да назив Ратно ваздухопловство није у традицији српске Војске, изузев у периоду ЈНА, да супротно од назива "цивилно" није "ратно" него "војно" и да упоредно-правно овакав назив у региону има само Република Хрватска, као и да ће ова промена изазвати непотребне трошкове, **није прихваћен**, јер је предлог називна из Нацрта закона у складу са наменом и природом овог вида Војске Србије чија је организација и припрема усмерена на припреме за

деловање у ванредном и ратном стању и неће изазвати несразмерне тршокове. При том су стручни органи Војске Србије имали у виду и Закон о ваздушномобраћују који уређује односе војних и цивилних органа.

Предлог да се у члану 14. важећег закона пропише могућност да синдикат расправља о опремљености војном опремом и о руковођењу организационим јединицама и да се у том смислу у ставу 4. бришу речи: "опремљеност наоружањем и војном опремом; командовање и руковођење у Војсци Србије и управљање системом одбране; учешће у мултинационалним операцијама и унутрашњи односи у Војсци Србије." **није прихваћен**, јер се ради о пословима из надлежности материјалног обезбеђења Војске Србије које је у надлежности Министарства одбране а не Војске Србије и није у складу са природом, циљевима и прописаним органичењима синдикалног организовања у Војске Србије. Предлагач је при том имао у виду и одребу члана 6. Закона о раду, којим су прописано да се синдикатом, у смислу овог закона, сматра самостална, демократска и независна организација запослених у коју се они добровољно удружују ради заступања, представљања, унапређења и заштите својих професионалних, радних, економских, социјалних, културних и других појединачних и колективних интереса, а обавеза послодаваца је да им то омогући, и нису у функцији демократске и цивилне контроле коју врше надлежни органи и јавност на начин прописан чланом 29. важећег закона.

Предлог да се члан 14а важећег закона брише с обзиром на Уставну одредбу из члана 141. да је Војска Србије под демократском и цивилном контролом и одредбу члана 29. важећег закона која се односи на демократску и цивилну контролу, као и то да члан 50. овог закона дозвољава учеће у активностима страних удружења, **није прихваћен** из разлога што није у складу са природом, наменом и прописаним органичењима синдикалног организовања. Прихваћен је предлог да се пропише могућност да професионални припадници Војске Србије могу учествовати у активностима удружења грађана, уз претходну сагласност министра одбране.

Предлог да се члан 16. важећег закона којим је уређена специфична војна служба не мења на начин како је предложено јер није формирана стручна комисија која би адекватно и потпуно сагледала сва радна места у Војсци Србије и извршила класификацију радних места према степену ризика за свако поједино радно место, **није прихваћен** јер се овом одребом не уређују формацијска места односно радна места са посебним условима, која су већ прописана посебним правилником, већ прописује разлика између специфичне војне службе коју обављају поједне војне службе под посебним условима који прилиазае из природе и намене тих служби, у односу на рад на формацијским местима под отежаним условима.

Предлог да се речи: "професионална војна лица" замене речима: "професионални припадници" **није прихваћен**, јер члан 134. важећег закона уређује која се одредбе закона којим се уређују права професионалних војних лица примењују и на цивилна лица.

Предлог да се у члану 17. важећег закона, који није обухваћен предлогом измена и допуна, у тачки 9. речи: "чин генерала" замене речима: "генералски чин", како би било јасније да се овлашћење председника Републике за постављење, унапређење, разрешење и престанак службе генерала односи и на остале генералске чинове **није прихваћен**, јер није у сагласности са називима чинова прописаних у члану 22. основног закона.

Предлог да се у члану 18. став 1. важећег закона дода тачка 10. по којој министар одлучује о бављењу спортским активностима и делатностима припадника оружаних снага, формирању војних спортских клубова и удружења, раду спортске јединице, категорисању војних спортиста и ангажовању категорисаних спортиста Републике Србије, ради одрживог развоја спорта у оружаним снагама и исказивања спортске изврсности и престижа Војске и државе, **није прихваћен** јер је то материја која је већ уређена у члану 14. Закона о одбрани и ближе уређена Законом о спорту и подзаконским актима донетим за њихово извршавање, који обухватају и војни спорт и школски и универзитетски спорт.

Предлог да се не усвоји предложена измена члана 21. важећег закона по којој изузетно, дужност старешине може вршити и лице које нема чин, ако има одговарајуће образовање за дужност коју врши, јер дужност војног старешине (лице које има чин) не може да обавља лице које нема војну оспособљеност, као што би се могло закључити из предложеног решења, **није прихваћен**, јер је одговарајуће образовање потребно за војне дужности које врше професионална војна лица, уређено у члану 9. и поред школске спреме обухвата и одговарајућу војну оспособљеност у складу са прописма о војним школству.

Предлози да се у члану 22. важећег закона предвиде нови чинови: за професионалног војника - каплар, десетар, поднаредник; за подофицира - наредник, старији наредник, старији наредник прве класе, заставник, заставник прве класе, као и нове ознаке чинова, **нису прихваћени**, јер би то утицало и на промене других чланова у погледу услова и времена потребног за стицање тих чинова.

Предлог да се у члану 23. важећег закона предвиди да ће истицање и ношење симбола и обележја Војске Србије на начин којим би се нарушио углед Војске Србије бити ближе уређено подзаконским актом **није прихваћен** јер се ради о забрани прописаној законом за коју припадник Војске Србије подлеже дисциплинској одговорности која је уређена законом и подзаконским актима.

Предлог да се не усвоји додавање одељка 10а и члана 24а који се односе на називе јединица и установа јер није регулисано по којим критеријумима се називи одређују што пружа могућност злоупотребе од стране дневно политичких дешавања и политичких партија **није прихваћен**, јер је овима одредбама прописују могућност а не обавеза, а ради се о значајним историјским личностима и догађајима, који представљају непролазну војну вредност и традицију који се већ као такви званично одређени и о томе може да одлучује само председник Републике.

Предлог да се у члану 39. Закона као услов за пријем у службу пропише да лице које се прима у службу у Војсци Србије нема двојно држављанство **није прихваћен**, јер је услов у погледу држављанства уређен у члану 6. став 6. Закона о Војсци Србије.

Предлог да се не прихвати предложено решење у ставу 2. члана 40. према којем се кадет не прима у професионалну војну службу и не производи у чин потпоручника ако у моменту пријема не испуњава услове из члана 39. став 1. тач. 2, 5. и 8. овог закона јер се поставља питање како је могуће да кадет дође до завршне године а да не испуњава безбедносни критеријум, **није прихваћен**, јер се лица на школовању сматрају војним лицима у погледу права и обавеза које произилазе из војне службе на основу уговора о школовању сходно члану 6. став 7. и морају испуњавати услове прописане за вршење

војне службе током школовања и у моменту завршетка школовања, а ослобађају се трошкова школовања на терет буџета само ако без своје кривице не заврше школовање или престану да испуњавају услове за пријем у војну службу.

Предлог да се у члану 65. дода нови став 2. - да оцена професионалних војних лица утиче на висину плате а што ће ближе бити регулисано Правилником о платама и другим новчаним примањима професионалних припадника Војске Србије **није прихваћен**, јер не спада у материју оцењивања и признања, а предложено решење није у складу са условима прописаним за унапређивање и постављање уређеним одредбама главе IV – Унапређивање војних лица, док је овлашћење за доношење подзаконског аката материја која је већ уређена у оквиру главе VIII – Плате и друга новчана примања, у складу са овлашћењима из члана 95. основног закона.

Предлог да се у предложеној одредби члана 69. став 4. Закона којом се уређује изузетно постављење официра, односно подофицира, без његовог пристанка а по потреби службе, на формацијско место непосредно нижег чина уз задржавање права свог чина и положаја дода: "осим са службеном оценом нарочито се истиче", како би се спречило обесмишљавање оцене **није прихваћен**, јер је у супротности са забраном дискриминације припадника Војске Србије по неком личном својству или другом основу прописаном чланом 13. став 3. основног закона, а за такав вид распоређивања прописана је и мера заштите као не би дошло до злоупотребе у поступку постављења по овом основу, и није у складу са циљем који треба постићи а то је ефикасна попуна у случајевима када нема довољно расположивих кадрова за одговарајућу попуна.

Предлог да се члан 70. допуни ставом 2. по којем се изузетно, уколико се неко формацијско место по ратној формацији не може попунити официром односно подофициром, на то место може поставити војник у резерви који има одговарајућу номенклатурну ознаку или одговарајуће образовање **није прихваћен**, јер је то материја прописа којима се уређује активна резева и услови и начин попуне Војске Србије ангажовањем лица у својству припадника активне резерве.

Предлог да се у члану 72. у ставу 3. бришу речи: "не узимајући у обзир премештај због организацијско-мобилизацијских промена у размештају команди, јединица и установа Војске Србије" **није прихваћен**, имајући у виду да се акатом о организацији Војске Србије уређује размештај команди, јединица у установа Војске Србије, а не појединачни размештај током службе по основу указане потребе службе.

Предлог да се у члану 83. дода став 5. којим се регулише да професионалним припадницима Војске Србије који су ангажовани у привременим екипама, саставима и одељењима који ван радног времена морају бити доступни (у приправности, односно на кућном дежурству) припада право на новчану надокнаду што се ближе регулише Правилником о платама и другим новчаним примањима професионалних припадника Војске Србије **није прихваћен**, јер није у складу са решењима прописаним у члану 92. и јер се методолошки у закону не наводи врста акта којим се уређује нека материја, а овлашћење за уређивање накнада прописано је чланом 95. став 3. Закона.

Предлог да се у члану 88. став 2. Закона предвиди отпремнина и за официре у радном односу на одређено време, подофицире у радном односу на одређено време и професионалне војнике којима служба престаје независно од њихове воље јер се уговор о раду на одређено време не може обновити због прописане старосне границе за пријем

у војну службу, **није прихваћен** јер се ради о истеку уговореног рока, а не о престанку службе по сили закона или због потребе службе и јер би то захтевало додатна средства у буџету, али је предложеном допуном члана 45. предвиђена могућност пријема ових лица без јавног конкурса у својству цивилног лица на служби у Војсци Србије ако су у радном односу на одређено време провела девет година без прекида.

Предлог да се у члану 90. став 1. важећег закона, који није обухваћен предложеним изменама, предвиди решење из ранијег закона по којем се професионалном војном лицу које је распоређено ван Војске Србије може одредити плата, односно накнада плате која је прописана за радно место на које је упућено на рад, уколико је то уређено уговором са организацијом или институцијом у коју је упућено на рад, уколико је то за њега повољније, **није прихваћен** јер је то ствар уговорног односа са другим послодавцем и прописа којима се уређује њихов рад или делатност.

Предлог да се чланом 92. став 1. важећег закона који се односи на накнаде које припадају професионалном војном лицу обухвате и накнаде за трошкове исхране у току пуног радног времена и других стварних материјалних трошкова **није прихваћен**, јер се ради о правима која се у складу са законом могу уредити колективним уговором за запослене у државним органима, а обезбеђују се ако су за то обезбеђена средства у буџету.

Предлог да се чланом 94. закона предвиди право на животно осигурање свих запослених у Војсци Србије и Министарству одбране јер се оцењује се да би издаци по том основу били мањи него што се према показатељима сада плаћа на име одштете у случају повреде на раду и инвалидитета **није прихваћена**, јер се осигурани ризици по основу животног осигурања уређују Законом о осигурању, а не овим законом.

Предлог да се у члану 95. важећег закона који се односи на ближе уређивање плата и других примања професионалних војних лица у ставу 1. предвиди да основица буде 100% износа просечне месечне зараде у Републици Србији, а могућност смањења предвиди као изузетак (ако је рестриктиван буџет) **није прихваћен** јер се ради о решењу које захтева додатна финансијска средства у односу на постојећу основицу. Из истих разлога није могуће прихватити предлог да се у ставу 2. одреди доња граница (процентуално) односно распон за плату и да се у ставу 3. предвиди накнада за топли оброк и регрес.

Предлог да се у ставу 1. дода реч: "брutto" како не би било дилеме да ли се ради о бруто или нето заради **није прихваћен** јер то не би било у складу са званичним подацима који се објављују за ове потребе.

Предлог да се у ставу 3. дода да министар одбране, уз сагласност Владе "и представника репрезентативних синдиката запослених у Војсци Србије", прописује: коефицијенте за обрачун плате; услове и мерила за увећање и умањење плате, накнаде плате, накнаду за топли оброк и регрес **није прихваћен**, јер је у супротности са Уставом и законом прописаним положајем органа државне управе и надлежностима за доношење подзаконских аката, као и са посебним колективним уговором за државне органе и прописима о раду којима је уређена обавеза послодавца да прибави мишљења репрезентативног синдиката о предлозима подзаконских аката којим се уређују права, обавезе и одговорности запослених.

Предлог да се у члану 127. став 2. дода да министар одбране, уз сагласност Владе "и представника репрезентативних синдиката запослених у Војсци Србије", уређује:

коэффицијенте... "трупни додатак, топли оброк и регрес" **није прихваћен** из истих разлога из којих није прихваћен предлог за допуну члана 95. став 3. Закона.

Предлог да се у дисциплинском преступу из тачке 2. члана 149. брише реч: "несавесно" (односи се на извршавање наређења, одлуке или налога претпостављеног) **није прихваћен** јер је у супротности са прописаним обавезама припадника Војске Србије, а тачка 2. садржи само прецизније решење.

Предлог да се у овом члану као дисциплински преступ дода тачка "15а) коришћење личних података професионалних припадника Војске Србије и чланова њихових породица у неслужбене сврхе;" **није прихваћен**, јер предложено решење спада у злоупотребу службног положаја или прекорачење службеног овлашћења из тачке 12. овог члана.

Београд, 4. јул 2014. године

РАДНА ГРУПА:

Славица Јерковић, држ. службеник, с.р.

Славен Бошковић, пуковник, с.р.

Златко Адамовић, пуковник, с.р.

Томислав Карамарковић, потпуковник, с.р.

Вјекослав Богуновић, пуковник, с.р.

Александар Турунцић, потпуковник, с.р.

Драгана Гаковић, држ. службеник, с.р.

Радојка Миленковић, држ. службеник, с. р.