

ПРЕГЛЕД

РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА АКТИВНОСТИ НА ИЗГРАДЊИ ИНТЕГРИТЕТА У
МИНИСТАРСТВУ ОДБРАНЕ И ВОЈСЦИ СРБИЈЕ У 2015. ГОДИНИ

I ДЕМОКРАТСКА КОНТРОЛА

1. Секретаријат министарства редовно, у сарадњи са надлежним организацијским јединицама МО и ВС, врши извештавање Агенције за борбу против корупције о реализованим активностима у вези са Стратегијом за борбу против корупције Републике Србије.
2. Спровођење планова интегритета у МО и ВС реализује се под надзором Агенције за борбу против корупције, која о томе израђује извештаје и објављује их на својој интернет страници.

У годишње планове рада организацијских јединица МО за 2015. годину укључене су мере и активности за унапређење стања из области изградње интегритета, као и у Плану обуке Војске Србије којим су планирани садржаји у вези са спровођењем активности за унапређење стања из области изградње интегритета.

3. Агенција за борбу против корупције упутила је позив за једног припадника МО и ВС на едукацију из области изградње интегритета. Због објективне спречености, кандидат МО није реализовао ову едукацију. Имајући у виду да ће Агенција за борбу против корупције у 2016. години наставити са реализацијом сличних едукација, потребно је да припадници МО и ВС учествују на истим.
4. Евалуација спровођења активности у вези са препорукама НАТО тима за изградњу интегритета реализована је на састанку представника Министарства одбране и НАТО, одржаном у Београду, 12. новембра 2015. године. Циљ састанка био је разматрање сарадње Министарства одбране Републике Србије и НАТО у оквиру Програма НАТО за изградњу интегритета, кроз разговоре о начину реализације активности на којима ће учествовати представници Министарства одбране Републике Србије у 2016. години. Такође, на овом састанку представљена је публикација „Изградња интегритета: процеси и утицаји - Србија“, на енглеском језику, коју су представници МО израдили у сарадњи са представницима овог НАТО програма. Наведена публикација садржи детаљан опис ангажовања МО и ВС у оквиру Програма НАТО за изградњу интегритета, а након израде верзије на српском језику, биће објављена на интернет страници МО у рубрици „Документа“, подрубрика „Изградња интегритета“.
5. Ради избегавања неселективног одређивања степена тајности докумената, у организацијским јединицама МО и ВС спроведене су активности током којих су запослени упознати са информацијама о правилној примени Закона о тајности података.
6. Реализовано је истраживање нивоа ризика од корупције у систему одбране Републике Србије (анализа потреба), у оквиру прве фазе Прилагођеног НАТО програма за изградњу интегритета за југоисточну Европу. Израђени су коментари МО и ВС на ово истраживање са циљем ефикаснијег усаглашавања активности, које се могу реализовати у вези с тим. Предстоје разговори са представницима Министарства одбране Краљевине Норвешке, на билатералној основи, у вези са подршком Министарству одбране Републике Србије у области изградње интегритета.

7. Са представницима организације Међународна транспарентност Велика Британија реализовани су састанци ради разматрања питања едукација и истраживања нивоа ризика од корупције у систему одбране Републике Србије. Један од резултата је реализација радионице-семинара “Изградња интегритета у области јавних набавки у систему одбране”, од стране Сектора за материјалне ресурсе, од 30. марта до 1. априла 2015. године, у Београду, уз подршку Амбасаде Велике Британије.
8. Стратегијски план комуникације ради информисања јавности о примени антикорупцијских мера није израђен. Потребно је исти израдити у 2016. години.
9. Изградња интегритета се активно промовише у домаћим и страним медијима. О активностима које се реализују у овој области редовно се објављују информације на интернет страници Министарства одбране. Објављују се чланци у часопису „Одбрана“ на ову тему, а јавно је објављена и публикација „Изградња интегритета: процеси и утицаји - Србија“, у којој је приказано ангажовање МО и ВС у оквиру НАТО програма за изградњу интегритета и План активности на изградњи интегритета у МО и ВС за 2015. годину. У наступима највиших руководилаца у МО садржане су и информације о изградњи интегритета у МО и ВС.

II АНТИКОРУПЦИЈСКА ПОЛИТИКА У МО И ВС

1. Није формирана посебна организацијска целина (група) за координацију реализације активности изградње интегритета у МО и ВС. Реализација овог задатка била је одложена зато што је било потребно сагледати и препоруке независних истраживања спроведених на тему ризика од корупције у МО и ВС. Овим препорукама се предлаже да се формира посебна група у МО задужена за координацију реализације активности изградње интегритета („анализа потреба“). Међутим, имајући у виду обавезе у вези са овим питањем и тренутне могућности за повећањем броја радних места у МО, преовладало је мишљење да није потребно формирати посебну организацијску целину у МО задужену за координацију реализације активности изградње интегритета, већ је могуће формирати привремено тело под називом Радни тим за координацију реализације активности по свим питањима изградње интегритета у МО и ВС.
2. Није формиран посебан Радни тим за координацију реализације активности по свим питањима изградње интегритета у МО и ВС. Овај задатак је, такође, био у вези са резултатима независних истраживања спроведених на тему ризика од корупције у МО и ВС. Задатак је потребно реализовати у 2016. години.
3. У току је усаглашавање Интерног акта у МО и ВС у вези са процедурама склапања уговора са јасно дефинисаним обавезама и одговорностима лица која учествују у овом процесу.
4. У складу са донетим Законом о заштити узбуњивача („Службени гласник РС”, број 128/14) усвојен је Правилник о начину унутрашњег узбуњивања, начину одређивања овлашћеног лица код послодавца, као и о другим питањима од значаја за унутрашње узбуњивање код послодавца који има више од десет запослених („Службени гласник РС”, број 49/15).

Одређено је овлашћено лице за пријем информације и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем у МО и ВС. Одлука министра одбране о одређивању овлашћеног лица за пријем информације и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем у МО и ВС (акт Секретаријата министарства инт. бр. 1773-2 од 02.12.2015. године) објављена је на интернет страници МО у рубрици „Документа“, подрубрика „Одлуке“.

У току је процес обавештавања, писаним путем, свих радно ангажованих лица у МО и ВС о правима узбуњивача, поступку узбуњивања, као и другим питањима од значаја за узбуњивање и заштиту узбуњивача.

Правилник о поступку унутрашњег узбуњивања у МО и ВС објављен је на интернет страници МО у рубрици „Документа“, подрубрика „Правилници“.

III ОБРАЗОВАЊЕ И ОБУКА

1. Управа за организацију СПО је, у сарадњи са организацијским јединицама МО и ВС, у марту 2015. године извршила ажурирање Листе формацијских места осетљивих са аспекта изградње интегритета и ризика од корупције.
2. У току су припреме за израду Нацрта уредбе о стањима у служби професионалних војних лица и о унапређивању официра и подофицира, којим ће, између осталог, бити уређен и систем управљања ротацијама на „осетљивим позицијама” у МО и ВС у функцији изградње интегритета.
3. Чланом 12. Уредбе о пријему у професионалну војну службу („Службени гласник РС”, број 35/2015) предвиђена је обавеза потписивања изјаве о непостојању сукоба интереса од стране чланова конкурсне комисије задужене за пријем кандидата у радни однос.
4. Реализација поступка пријема кандидата у радни однос или на школовање врши се на транспарентнији начин. Приликом пријема кандидата у радни однос или на школовање, примењују се релевантни прописи, а нарочито Закон о Војсци Србије и Закон о државним службеницима.

Пријем се врши у складу са Критеријумима за израду листе кандидата за потребе селекције у оквиру каријерног вођења и саветовања у МО и ВС, из Евиденције кандидата заинтересованих да заснују радни однос у Војсци Србије и Министарству одбране, јавним и интерним конкурсом.

Кандидати се упућују на школовање у складу са Планом школовања и усавршавања кадра МО и ВС, који доноси министар одбране, на основу исказаних потреба организацијских јединица. Војна академија унапредила је транспарентност поступка пријема кандидата на школовање. У селекцији кандидата за различите нивое усавршавања користе се шифре кандидата, како би се обезбедила објективност у оцењивању и равноправност у току селекције, односно полагања пријемног испита.

5. Организацијске јединице Генералштаба Војске Србије и команде оперативног нивоа извршиле су задатке које се односе на израду ранг листа за унапређење професионалних војних лица.
6. У планове и програме интерних и екстерних обука уврштене су обуке о управљању финансијама. У Сектору за буџет и финансије одржане су три екстерне обуке и пет интерних обука из ове области.
7. У планове и програме интерних и екстерних обука уврштене су обуке о управљању јавним набавкама. Организована је посебна радионица-семинар „Изградња интегритета у области јавних набавки у систему одбране” у периоду од 30. марта до 1. априла 2015. године.
8. Војна академија СЉР, у сарадњи са Сектором за политику одбране, ради на креирању модула за едукацију припадника МО и ВС на основу НАТО плана едукације и обуке за изградњу интегритета. Потребно је, током израде овог модула, у одговарајућој мери, уважити и одредбе Наставног плана НАТО из области изградње интегритета у чијој изради учествује и представник МО, као и одредбе Закона о заштити узбуњивача.

9. Кроз НАТО програм за изградњу интегритета, представници МО и ВС учествовали су у осам едукација. Такође, захваљујући учешћу у НАТО програму за изградњу интегритета развијена је и сарадња са организацијом Међународна транспарентност, у оквиру које је реализована радионица “Изградња интегритета у области јавних набавки у систему одбране”, од 30. марта до 1. априла 2015. године, у Београду, уз подршку Амбасаде Уједињеног Краљевства и Северне Ирске у Београду. Радионици је присуствовало 37 припадника МО и ВС.
10. Потребно је, у складу са могућностима, реализовати обуку овлашћеног лица за пријем информација и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем у МО и ВС.

IV ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТ

1. У току су обучавања и сертификације лица за обављање послова интерног ревизора. За овај задатак задужена је Централна јединица за хармонизацију Министарства финансија.
2. Одсек за интерну ревизију је, у 2015. години, вршио континуирану обуку интерних ревизора ради подизања нивоа обучености лица за обављање послова интерног ревизора. Представници Одсека за интерну ревизију учествовали су на шест семинара у овој области.

V МУЛТИНАЦИОНАЛНЕ ОПЕРАЦИЈЕ

1. Центар за мировне операције ЗОК ГШ реализује тематске целине предвиђене „антикорупцијским образовним модулом”. Наведене целине садржајно су покривене актуелним посебним програмима припрема и обуке, као и програмима курсева који се спроводе пре упућивања појединаца или контингената ВС у иностранство у организацији Центра за мировне операције. Наведени програми обуке и курсева израђени су на основу Правилника о курсевима и другим облицима усавршавања у Министарству одбране и Војсци Србије („Службени војни лист”, бр. 33/09).

VI ПОСЛОВИ СА ПРИВРЕДНИМ ДРУШТВИМА ОДБРАМБЕНЕ ИНДУСТРИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ДРУГИМ ДОБАВЉАЧИМА

1. На основу реализованих састанака са свим носиоцима функција, програмских активности и пројеката, на којима су дефинисани задаци и активности који ће се реализовати у 2015. години, на основу члана 51. Закона о јавним набавкама, израђен је годишњи План јавних набавки. Методологија која је примењивана за израду Плана јавних набавки за 2015. годину, а која се показала у позитивном контексту, планирана је и за израду Плана јавних набавки за 2016. годину.
2. У току је усаглашавање текста измене Интерног акта, а на основу предлога достављених од стране организацијских јединица МО и ВС.

Такође, Управа за јавне набавке је, на свом сајту, 13. новембра 2015. године, објавила Модел интерног акта и Модел интерног акта за спречавање корупције у јавним набавкама. Модел интерног акта, који је објавила Управа за јавне набавке, биће примењен приликом израде Интерног акта у МО и ВС.

3. Јавне набавке оглашавају се на порталу Управе за јавне набавке у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, Одлуком о измени Одлуке министра одбране о оглашавању јавних набавки на интернет порталу Министарства одбране и

Инструкцијом за спровођење Плана набавки за 2015. годину. Поштује се установљен метод извештавања према успостављеном механизму за праћење реализације уговора.

4. Интерна процедура реализације праћење уговора у Управи за снабдевање СМР је у фази израде. Тренутно, за реализацију уговора одговорно је лице из Управе за снабдевање СМР, које прати и води евиденцију о свим закљученим уговорима, на основу података добијених од референата који реализују набавке. На основу наведених података, одговорно лице које прати реализацију уговора, извештава о реализацији и квалитету извршених набавки, односно прати стање реализације набавки.

Свакодневно се прати степен реализације покренутих набавки, као и спровођење процеса набавки које треба да се покрену.

5. Лица у процесу набавки перманентно се ротирају, посебно професионална војна лица. У току 2015. године расписан је конкурс за пријем четири лица из грађанства, као и интерни конкурс за пријем шест лица на одређено време. У наредном периоду очекује се пријем одређеног броја лица у Сектор за материјалне ресурсе по основу конкурса.

Такође, организацијско-мобилизацијским променама, из организацијског састава Сектора за материјалне ресурсе, издвојено је Одељење за набавку санитарских и ветеринарских покретних ствари и уграђено у Фонд СОВО.

6. Рад на изради етичког кодекса којег треба да се придржавају предузећа која послују са МО и ВС није отпочео. У наредном периоду, Сектор за материјалне ресурсе израдиће етички кодекс и доставити га на сагласност организацијским јединицама МО и ВС.
7. Израда и усвајање етичког кодекса за припаднике МО и ВС у контактима са представницима привредних друштава одбрамбене индустрије Републике Србије и другим добављачима, реализована је до нивоа израде Нацрта етичког кодекса, а у наредном периоду предстоји фаза усаглашавања и одобрења.
8. Са представницима организације Међународна транспарентност Велика Британија, током састанака реализованих у 2015. години, размењене су и информације о могућности учешћа одбрамбених компанија Републике Србије у истраживању и неопходним условима за постизање објективности налаза у наредном истраживању.

30.12.2015. године

УПРАВА ЗА СТРАТЕГИЈСКО ПЛАНИРАЊЕ