

ПРЕГЛЕД

РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА АКТИВНОСТИ НА ИЗГРАДЊИ ИНТЕГРИТЕТА У
МИНИСТАРСТВУ ОДБРАНЕ И ВОЈСЦИ СРБИЈЕ У 2016. ГОДИНИ

I ДЕМОКРАТСКА КОНТРОЛА

1. Имајући у виду да Министарство одбране није носилац реализације активности у Акционом плану за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године, Агенција за борбу против корупције, током 2016. године, није захтевала извештавање о реализованим активностима у вези са Националном стратегијом за борбу против корупције у Републици Србији.
2. Спровођење планова интегритета у 13 „институција система одбране”¹ реализује се под надзором Агенције за борбу против корупције, а на основу обавеза из Закона о Агенцији за борбу против корупције.

У годишње планове рада организацијских јединица Министарства одбране за 2016. годину укључене су мере и активности за унапређење стања у области изградње интегритета, као и у План обуке Војске Србије, којим су планирани садржаји у вези са спровођењем активности за унапређење стања у области изградње интегритета.

3. Агенција за борбу против корупције организовала је едукације у области изградње интегритета, али представници Министарства одбране нису учествовали на истим. Имајући у виду да ће Агенција за борбу против корупције у 2017. години наставити са реализацијом сличних едукација, између осталог, и путем учења на даљину, потребно је да припадници Министарства одбране и Војске Србије учествују на овим едукацијама.
4. Представници Министарства одбране Републике Србије активно су учествовали у активностима Програма НАТО за изградњу интегритета током 2016. године. У оквиру наведеног, размењена су искуства са представницима Републике Јерменије, реализовано је учешће на Радионици о потребама за образовањем и обуком у области изградње интегритета, а представник Министарства одбране учествовао је као излагач на Семинару у области изградње интегритета који је организован у Републици Казахстан у октобру 2016. године.

Такође, представници Министарства одбране учествовали су у раду Радне групе Програма НАТО за изградњу интегритета задужене за израду Плана и програма обуке за изградњу интегритета, који је усвојен на нивоу НАТО и партнерских држава крајем 2016. године.

5. Евалуација спровођења активности у вези са препорукама НАТО тима за изградњу интегритета реализована је крајем 2015. године, а наредна се планира за 2017. годину. Током 2016. године представници Програма НАТО за изградњу интегритета су више пута одали признање Министарства одбране Републике Србије за активан допринос квалитетној реализацији активности овог програма. Између осталог, посебно је истакнут допринос представника Министарства одбране на семинару који је организован у Републици Казахстан током 2016. године.

¹ Министарство одбране, Генералштаб Војске Србије, Копнена војска, РВиПВО, Команда за обуку, Инспекторат одбране, ВБА, ВОА, Војномедицинска академија, Центар војномедицинских установа Београд, Војномедицински центар Нови Сад и Војна болница Ниш и Војна академија.

6. Након реализованог истраживања нивоа ризика од корупције у систему одбране Републике Србије (анализа потреба) поједине препоруке из овог истраживања су уврштене у План активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије у 2016. години.
7. Са представницима организације Међународна транспарентност Велика Британија реализован је састанак у марту 2016. године ради разматрања резултата истраживања нивоа ризика од корупције у систему одбране Републике Србије. Такође, у Београду је, у марту 2016. године, уз подршку Амбасаде Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске у Београду, реализована и регионална Конференција о интегритету у области набавки.
8. Стратегијски план комуникације ради информисања јавности о примени антикорупцијских мера није израђен. Поновним разматрањем потребе за изградњом овог документа дошло се до закључка да исти није потребан, имајући у виду да су активности у вези са изградњом интегритета уврштене у Годишњи план односа са јавношћу и, сходно томе, у месечне планове односа са јавношћу.
9. Изградња интегритета се активно промовише у домаћим и страним медијима. О активностима које се реализују у овој области редовно се објављују информације на интернет страници Министарства одбране. Објављују се чланци у часопису „Одбрана” на ову тему, а најшира јавност је имала прилике да се упозна са наведеним садржајима емитовањем серијала од три телевизијске епизоде од по 30 минута посвећених учешћу Министарства одбране и Војске Србије у Програму НАТО за изградњу интегритета, као и путем јавних излагања високих руководиоца Министарства одбране и Војске Србије која су преносили медији у Републици Србији.

II АНТИКОРУПЦИЈСКА ПОЛИТИКА У МО И ВС

1. Након посебних разматрања на нивоу организацијских јединица Министарства одбране и Војске Србије, дошло се до закључка да није потребно формирати Радни тим за координацију реализације активности по свим питањима изградње интегритета у Министарству одбране и Војске Србије. Постојећи начин рада обезбеђује реализацију свих задатака из области изградње интегритета, а најважнији инструмент за координацију реализације истих су планови активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војске Србије који се израђују и примењују од 2014. године.
2. Реализован је координациони састанак представника Министарства одбране и Војске Србије са циљем праћења степена реализације Плана активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војске Србије за 2016. годину и разматрања предлога реализације других активности из ове области.

Том приликом, анализиране су могућности за унапређење ефикасности рада организационих целина у Министарству одбране и Војске Србије надлежних за изградњу интегритета и борбу против корупције и уврштене су одређене промене у Нацрт Плана активности на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војске Србије за 2017. годину.
3. Након поновног разматрања у Министарству одбране и Војсци Србије одлучено је да се не реализује посебно уређење процедуре склапања уговора доношењем интерног акта/упутства са јасно дефинисаним обавезама и одговорностима лица која учествују у овом процесу.
4. Након усвајања Правилника о начину унутрашњег узбуњивања, начину одређивања овлашћеног лица код послодавца, као и о другим питањима од значаја за унутрашње узбуњивање код послодавца који има више од десет запослених („Службени гласник

РС”, број 49/15), радно ангажована лица у Министарству одбране и Војсци Србије обавештена су о својим правима у вези са узбуњивањем, а сходно обавезама из Закона о заштити узбуњивача.

У јулу 2016. године донета је Одлука министра одбране о одређивању овлашћеног лица за пријем информације и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем у Министарству одбране и Војске Србије, а у децембру 2016. године и Одлука министра одбране о допуни ове одлуке. Наведена документа објављена су на веб сајту Министарства одбране, рубрика „документа”, подрубрика „прописи/одлуке”.

Писаним путем, радно ангажована лица у Министарству одбране и Војсци Србије обавештена су о правима узбуњивача, поступку узбуњивања, као и другим питањима од значаја за узбуњивање и заштиту узбуњивача.

III ОБРАЗОВАЊЕ И ОБУКА

1. Израђен је Нацрт Уредбе о стањима у служби професионалних војних лица и о унапређивању официра и подофицира, који је у фази усаглашавања са Генералштабом Војске Србије. Након тога, овај документ биће достављен надлежним институцијама ради припреме за усвајање.
2. Реализовани су састанци надлежних лица у Министарству одбране и Војсци Србије ради разматрања потребе за утврђивањем процедура за пријављивање имовине високо ранжираних припадника Војске Србије. У наредном периоду биће донета одлука у вези са потребом регулисања овог питања.
3. У планове и програме интерних и екстерних обука у Министарству одбране и Војске Србије уврштене су обуке о управљању јавним набавкама.
4. Војна академија СЈР, у сарадњи са Сектором за политику одбране, ради на креирању модула за едукацију припадника Министарства одбране и Војске Србије на основу Плана и програма обуке за изградњу интегритета, који је усвојен на нивоу НАТО и партнерских држава крајем 2016. године, а у чијој изради су учествовали и представници Министарства одбране. Такође, треба уважити и одредбе новог Закона о Агенцији за борбу против корупције.
5. У оквиру Програма НАТО за изградњу интегритета, представници Министарства одбране и Војске Србије учествовали су у пет едукација које су биле организоване у иностранству.
6. Захваљујући учешћу у Програму НАТО за изградњу интегритета развијена је и сарадња са организацијом Међународна транспарентност, у оквиру које је реализована регионална Конференције о интегритету у области набавки, 1. и 2. марта 2016. године у Београду, уз подршку Амбасаде Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске у Београду. Такође, реализована су и два стажирања припадника Министарства одбране у Лондону током 2016. године у сарадњи са представницима организације Међународна транспарентност.

IV ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТ

1. Правилник о планирању, програмирању, буџетирању и извршењу (ППБИ) у Министарству одбране и Војсци Србије је усвојен и примењује се.
2. Повећање броја интерних ревизора Одсека за интерну ревизију Министарства одбране није било могуће током 2016. године. Међутим, потребно је током наредне године повећати број интерних ревизора. Током фебруара 2017. године у Министарству

одбране Републике Србије планира се одржавање радионице о интерној ревизији коју ће реализовати представници Министарства одбране Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске.

3. Одсек за интерну ревизију је, у 2016. години, вршио континуирану обуку интерних ревизора ради подизања нивоа обучености лица за обављање послова из своје надлежности. Представници Одсека за интерну ревизију учествовали су на седам едукација у овој области.
4. Имајући у виду да током 2016. године није било предлога за ажурирање Регистра стратешких ризика Министарства одбране, Сектор за буџет и финансије ће у 2017. години, након реализације организацијско-мобилизацијских промена у Министарству одбране и, сходно томе, одређивања носилаца функција сагласно новој структури Министарства одбране, иницирати код носилаца функција подношење предлога за ажурирање Регистра стратешких ризика Министарства одбране.

V МУЛТИНАЦИОНАЛНЕ ОПЕРАЦИЈЕ

1. Центар за мировне операције Здружене оперативне команде Генералштаба Војске Србије реализује тематске целине предвиђене „антикорупцијским образовним модулом”. Наведене целине садржајно су покривене актуелним посебним програмима припрема и обуке, као и програмима курсева који се реализују пре упућивања појединаца или контингената Војске Србије у иностранство у организацији Центра за мировне операције. Наведени програми обуке и курсева израђени су на основу Правилника о курсевима и другим облицима усавршавања у Министарству одбране и Војсци Србије („Службени војни лист”, бр. 33/09).
2. Припадници Војске Србије редовно учествују на едукацијама у вези са изградњом интегритета у мултинационалним операцијама у PSOTC у Сарајеву.

VI ПОСЛОВИ СА ПРИВРЕДНИМ ДРУШТВИМА ОДБРАМБЕНЕ ИНДУСТРИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ДРУГИМ ДОБАВЉАЧИМА

Општа напомена: Према извештајима релевантних међународних организација², Република Србија заузима прво место у региону и међу првима је у Европи по транспарентности у извештавању и приказу података о промету наоружања и војне опреме.

1. Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке у Министарству одбране и Војсци Србије (Интерни акт) објављен је на сајту Министарства одбране 2015. године. Интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама у Министарству одбране и Војсци Србије је објављен на сајту Министарства одбране 09. марта 2016. године.
2. Јасно и правилно оглашавање на званичном порталу Управе за јавне набавке реализовала је Управа за снабдевање СМР, као и потчињени састави Управе за општу логистику. Анализа досадашњег начина оглашавања коју је вршила Управа за општу логистику СМР, након контроле послова из функционалне надлежности две од три војнодоходовне установе, показала је да нема одступања.
3. Праћење уговора регулисано је Законом о јавним набавкама (члан 21. став 1.). У Министарству одбране, реализација праћења уговора регулисана је Правилником о ближем уређивању поступка јавне набавке у Министарству одбране и Војсци Србије

² UNDP/SEESAC

(члан 124.), у коме су дефинисани рокови реализације, средства финансијског обезбеђења и остали елементи од значаја за реализацију уговора.

Праћење реализације и квалитета набавке покретних средстава за организацијске јединице Министарства одбране и Војске Србије, врши се у сарадњи са Војном контролом квалитета и Управом за снабдевање СМР, док у војнодоходовним установама наведену активност прате стручни органи војнодоходовних установа, уз надзор од стране Дирекције за услуге стандарда СМР.

Поред наведеног, Управа за општу логистику СМР, на основу члана 15. Правилника о материјалном пословању, врши функционални надзор над стањем књиговодствених евиденција корисника средстава у Министарству одбране и Војсци Србије и на тај начин у знатној мери превентивно делује на спречавање корупције, односно на изградњи интегритета у Министарству одбране и Војсци Србије.

4. Током 2016. године није разматран начин формалног условљавања правних лица која склапају уговоре са Министарством одбране да њихови подизвођачи и подуговарачи усвоје посебан антикорупцијски програм (етички кодекс) чију садржину одређује Министарство одбране. Ова активност биће планирана за 2017. годину.
5. Израђен је Нацрт етичког кодекса за припаднике Министарства одбране и Војске Србије у контактима са представницима привредних друштава одбрамбене индустрије Србије и другим добављачима. У наредном периоду предстоји усаглашавање његовог садржаја у надлежним организацијским јединицама Министарства одбране и Војске Србије.
6. Са представницима организације Међународна транспарентност, током стажирања припадника Министарства одбране реализованих у Лондону током 2016. године, размењене су и информације о могућности учешћа одбрамбених компанија Републике Србије у истраживању нивоа ризика од корупције у одбрамбеним компанијама (Companу index - Међународна транспарентност В. Британија) и неопходним условима за постизање објективности налаза у предстојећем истраживању.

13.02.2017. године

УПРАВА ЗА СТРАТЕГИЈСКО ПЛАНИРАЊЕ